

**АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел. (495) 692-69-74

«26» июля 2016 г.

№ 5,1-01/1975

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по Федеральному закону
"О внесении изменений в Федеральный закон "О концессионных
соглашениях", принятому Государственной Думой
22 июня 2016 года**

Проект федерального закона (№ 1099492-6) был внесен в Государственную Думу 15 июня 2016 года депутатами Государственной Думы М.Л. Шаккумом, А.Г. Аксаковым, С.В. Кривоносовым.

Федеральный закон направлен на совершенствование законодательства о концессионных соглашениях, объектами которых являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем.

Федеральный закон вносит изменения в Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ "О концессионных соглашениях", предусматривающие в новой главе 4 особенности регулирования отношений, возникающих в связи с подготовкой, заключением, изменением и прекращением концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем (далее - объекты коммунального хозяйства). Федеральный закон предусматривает возможность передачи концедентом концессионеру по концессионному соглашению недвижимого имущества, технологически и

функционально связанного с объектом концессионного соглашения, но не прошедшего в установленном порядке процедуру государственной регистрации прав при условии, в частности, наличия документов, подтверждающих факт возникновения у концедента права собственности на незарегистрированное имущество (в том числе права собственности, возникшего до вступления в силу Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним"). В отношении такого имущества Федеральным законом на концессионера возлагается обязанность в течение одного года с момента заключения концессионного соглашения обеспечить осуществление государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации права собственности концедента на такое имущество.

Предусматривается, что стороной концессионного соглашения, объектом которого являются объекты коммунального хозяйства, не может являться иностранное юридическое лицо. В качестве самостоятельной стороны концессионного соглашения в случаях, предусмотренных Федеральным законом, в обязательном порядке участвует субъект Российской Федерации (например, в случае, если муниципальному образованию не переданы полномочия субъекта Российской Федерации по тарифному регулированию).

Федеральным законом установлены дополнительные условия концессионного соглашения, объектами которого являются объекты коммунального хозяйства, а также предусмотрено, что по такому концессионному соглашению не допускается, в частности, передача концессионером прав владения и (или) пользования переданных ему объектов, передача прав по соглашению в доверительное управление, передача объекта соглашения в собственность концессионера и (или) иных третьих лиц.

Федеральный закон предусматривает дополнительные требования к конкурсной документации, необходимой для проведения конкурса на право

заключения концессионного соглашения, объектом которого являются объекты коммунального хозяйства, а также дополнительные требования к заявке на участие в конкурсе. Устанавливаются правовые основания, позволяющие заключать концессионное соглашение без проведения конкурса.

Федеральный закон регулирует отношения, которые в соответствии с пунктами "а" (принятие и изменение федеральных законов), "д" (федеральная собственность и управление ею), "о" (гражданское законодательство) статьи 71 Конституции Российской Федерации относятся к ведению Российской Федерации.

Федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации, в том числе положениям о правах и свободах человека и гражданина, и согласуется с системой федерального законодательства.

Внутренняя логика Федерального закона соблюдена, противоречия между его структурными частями и нормами не выявлены.

Правовым последствием вступления Федерального закона в силу является создание правовых оснований регулирования особенностей концессионных соглашений в сфере коммунального комплекса в целях привлечения инвестиций и обеспечения эффективного использования имущества коммунального хозяйства.

Согласно методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы не выявлены.

Федеральный закон подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, поскольку содержит вопросы, предусмотренные пунктом "в" (финансовое регулирование) статьи 106 Конституции Российской Федерации. Рассмотрение Федерального закона должно быть начато не позднее 9 июля 2016 года.

В соответствии со статьей 3 Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2017 года.

Настоящее заключение направляется Председателю Совета Федерации В.И. Матвиенко, заместителю Председателя Совета Федерации Е.В. Бушмину, заместителю Председателя Совета Федерации Г.Н. Кареловой, председателю Комитета Совета Федерации по экономической политике Ю.В. Неёлову, председателю Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Д.И. Азарову, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Совете Федерации А.А. Муравьеву, полномочному представителю Правительства Российской Федерации в Совете Федерации А.В. Яцкину.

Заместитель Руководителя Аппарата
Совета Федерации - начальник
Правового управления



Е.Ю. ЕГОРОВА

Исполнители:

отдел гражданского права

Л.А. Багмет (8 (495) 697-59-32)

отдел конституционного и международного права

Е.Б. Колсанова (8 (495)697-62-32)

отдел систематизации законодательства

В.А. Дементьев (8 (495) 695-51-93)