

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ПО НАУКЕ, ОБРАЗОВАНИЮ И КУЛЬТУРЕ

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

15 декабря 2014 г.

№ 3.9-04/1881

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по Федеральному закону

**"О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О науке и государственной научно-технической политике" в части совершенствования механизмов регулирования труда научных работников, руководителей научных организаций, их заместителей"**

Федеральный закон "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О науке и государственной научно-технической политике" в части совершенствования механизмов регулирования труда научных работников, руководителей научных организаций, их заместителей" (далее – Федеральный закон) разработан Правительством Российской Федерации во исполнение пункта 10-д перечня поручений Президента Российской Федерации от 12 ноября 2012 года № Пр-3048 по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по науке и образованию 29 октября 2012 года, принят Государственной Думой 9 декабря 2014 года.

Положения Федерального закона направлены на совершенствование механизма регулирования труда научных работников, установление единообразного подхода к назначению на должности научных работников и оценки их соответствия занимаемым должностям во всех научных организациях, а также унификацию норм трудового законодательства для научных работников и профессорско-преподавательского состава в образовательных организациях.

Федеральный закон предусматривает внесение в Трудовой кодекс Российской Федерации (далее – ТК РФ) и Федеральный закон "О науке и государственной научно-технической политике" (Закон о науке).

Федеральный закон дополняет ТК РФ новой главой, устанавливающей особенности регулирования труда научных работников, руководителей научных организаций и их заместителей, а именно:

- обязательность проведения конкурса на замещение отдельных должностей научных работников;

- обязательность проведения аттестации не реже одного раза в два года и не чаще одного раза в пять лет для научных работников, трудовой договор с которыми заключен на неопределенный срок, в целях подтверждения соответствия работника занимаемой им должности;

- введение возрастных ограничений (не старше шестидесяти пяти лет) на замещение должностей руководителей и заместителей руководителей государственных и муниципальных научных организаций независимо от срока действия трудовых договоров.

При этом предусмотрено право учредителя по представлению общего собрания (конференции) работников государственной или муниципальной научной организации продлить срок пребывания в должности работника, занимающего должность руководителя государственной или муниципальной научной организации, до достижения им возраста семидесяти лет.

Вводятся специальные нормы для заместителей руководителя научной организации, согласно которым сроки окончания действия трудовых договоров с заместителями руководителя научной организации не могут превышать срок окончания полномочий руководителя научной организации. При этом руководитель государственной или муниципальной научной организации имеет право продлить срок пребывания в должности работника, занимающего должность заместителя руководителя указанной научной организации, до достижения им возраста семидесяти лет в порядке, установленном уставом научной организации, но не более срока окончания полномочий руководителя.

Одновременно Федеральным законом установлено, что лица, занимающие должности руководителей и заместителей руководителей государственных и муниципальных научных организаций и достигшие возраста шестидесяти пяти лет, переводятся с их письменного согласия на иные должности, соответствующие их квалификации. Статья 4 Закона о науке при этом дополняется пунктом 8, предусматривающим возможность учреждения в государственных или муниципальных научных организациях должностей руководителя научного направления и (или) научного руководителя научной организации. Устанавливается, что лица, замещающие указанные должности, обеспечивают формирование приоритетных направлений и (или) тематики научных исследований в научной организации и не вправе осуществлять полномочия руководителя научной организации, его заместителей. Порядок указанных должностей, а также трудовые функции лиц, их замещающих, определяются уставом научной организации.

Также Федеральный закон конкретизирует статью 4 Закона о науке "Научный работник, специалист научной организации и работник сферы научного обслуживания. Общественные объединения научных работников", дополняя указанную статью перечнем организаций, где предусматриваются должности научных работников.

Изменения, вносимые Федеральным законом в статьи 332 и 336 ТК РФ, направлены на приведение в соответствие с терминологией Федерального закона от 29 декабря 2013 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" и его нормами о проведении аттестации педагогических работников, а также установление единого порядка заключения и прекращения трудовых договоров с педагогическими работниками, относящимися к профессорско-преподавательскому составу, и научными работниками.

Статьей 4 Федерального закона установлено, что его положения вступают в силу с 1 января 2015 года. При этом во избежание одномоментной замены значительной части руководящего состава научных организаций в связи с введением возрастных ограничений на замещение должностей руководителей и заместителей руководителей научных организаций частью 2 указанной статьи предусмотрен трехлетний мораторий действия указанных ограничений для руководителей, заместителей руководителей государственных или муниципальных научных организаций, которые достигли на 1 января 2015 года возраста шестидесяти пяти лет или достигнут возраста шестидесяти пяти лет в течение трех лет с этого же дня. Предусмотрено, что трудовые договоры с этими лицами сохраняют действие до истечения сроков, предусмотренных этими трудовыми договорами, но не более чем в течение трех лет со дня вступления в силу Федерального закона (1 января 2015 года).

Комитет Совета Федерации по науке, образованию и культуре сопровождал Федеральный закон на всех стадиях законодательного процесса. Учитывая важность регулируемых Федеральным законом вопросов, после его принятия в первом чтении при Комитете Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов была создана рабочая группа по гармонизации трудового законодательства и законодательства в сфере науки. В состав указанной рабочей группы вошли представители академического сообщества, депутаты Государственной Думы, представители федеральных органов исполнительной власти, Администрации Президента Российской Федерации, от Комитета Совета Федерации по науке, образованию и

культуре в ее работе принимали участие В.С. Косоуров и А.К. Тулохонов.

Ко второму чтению законопроект был существенно доработан, в числе наиболее значимых поправок, учитывающих запросы экспертного сообщества:

изменение сроков аттестации научных работников — не чаще одного раза в 2 года и не реже, чем раз в 5 лет (первоначально предусматривалось не чаще одного раза в год и не реже, чем раз в три года);

закрепление возможности учреждения в научных организациях должностей руководителя научного направления и (или) научного руководителя научной организации;

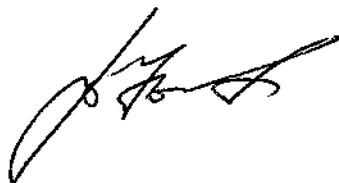
оптимизация процедур продления сроков пребывания в должности руководителей и заместителей руководителей научных организаций;

трехлетняя отсрочка возрастных ограничений для действующих руководителей и заместителей руководителей научных организаций.

Благодаря столь существенной доработке Федеральный закон, устанавливая новую регламентацию трудовых отношений для научных работников, позволяет обеспечить одновременно преемственность и разумное обновление руководящего состава научных организаций, будет способствовать повышению привлекательности научной деятельности для молодых кадров и повышению эффективности научных организаций.

С учетом изложенного, Комитет Совета Федерации по науке, образованию и культуре рекомендует Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О науке и государственной научно-технической политике" в части совершенствования механизмов регулирования труда научных работников, руководителей научных организаций, их заместителей".

Первый заместитель  
председателя комитета



В.С. КОСУРОВ