

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«28» июня 2016 г.

№ 3.8-04/1564

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по Федеральному закону "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование"

Комитет Совета Федерации по социальной политике в соответствии со статьей 105 Регламента Совета Федерации рассмотрел в части вопросов своего ведения Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование" (далее – Федеральный закон), принятый Государственной Думой 14 июня 2016 года.

Проект названного Федерального закона был внесен на рассмотрение Государственной Думы Правительством Российской Федерации 11 апреля 2016 года с наименованием "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Налоговый кодекс

Российской Федерации (в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование)" и был принят 18 мая 2016 года в первом чтении, 10 июня 2016 года во втором чтении и 14 июня 2016 года в третьем чтении. В ходе подготовки проекта Федерального закона ко второму чтению в Государственной Думе были отклонены поправки члена Совета Федерации В.В. Рязанского.

Федеральный закон направлен на приведение законодательства Российской Федерации об обязательном социальном страховании в соответствие с нормами Федерального закона "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование", который разработан в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 15 января 2016 г. № 13 "О дополнительных мерах по укреплению платежной дисциплины при осуществлении расчетов с Пенсионным фондом Российской Федерации, Фондом социального страхования Российской Федерации и Федеральным фондом обязательного медицинского страхования".

В этих целях Федеральным законом признается утратившим силу Федеральный закон от 24 июля 2009 года № 212-ФЗ "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования" (далее – Федеральный закон № 212-ФЗ).

С 2017 года уплата страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, на обязательное медицинское страхование (объект обложения страховыми взносами, база

для начисления страховых взносов, суммы, не подлежащие обложению страховыми взносами, порядок исчисления, порядок и сроки уплаты страховых взносов, а также порядок обеспечения исполнения обязанности по уплате страховых взносов, установление размера тарифа, контроль за правильностью начисления и уплатой взносов) будет осуществляться страхователями в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, за исключением уплаты страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения, которые регулируются федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования.

В соответствии с Федеральным законом полномочия по администрированию страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний продолжит осуществлять Фонд социального страхования Российской Федерации.

Статьей 3 Федерального закона вносятся многочисленные изменения в Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 125-ФЗ "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" (далее - Федеральный закон № 125-ФЗ), связанные с администрированием страховых взносов, в условиях признания утратившим силу Федерального закона № 212-ФЗ, в котором были детализированы указанные положения.

В частности, изменениями в Федеральный закон № 125-ФЗ Фонду социального страхования Российской Федерации предусматривается:

право по определению суммы страховых взносов, подлежащих уплате страхователями, взысканию недоимки, а также пеней и штрафов, права по

обращению в суды с исками по взысканию недоимки, пеней, штрафов;

обязанности в части принятия решений о возврате страхователям сумм излишне уплаченных сумм, проведения расчетов по начисленным и уплаченным страховым взносам, расходам по страховому обеспечению;

определение порядка исчисления, сроки уплаты страховых взносов, условия отсрочки по уплате страховых взносов, пеней и штрафов;

право требовать от банков (иных кредитных организаций) документы, подтверждающие факт списания со счетов страхователя, с корреспондентских счетов банков (иных кредитных организаций) сумм страховых взносов, пеней и штрафов и перечисления этих сумм в бюджет Фонда социального страхования Российской Федерации,

право получать доступ к информации, составляющей банковскую тайну, в пределах, необходимых для осуществления контроля за выполнением банками (иными кредитными организациями) и страхователями установленных настоящим Федеральным законом обязанностей;

право обращаться в установленном порядке в уполномоченный орган с заявлением о признании страхователя несостоятельным (банкротом) в связи с неисполнением им обязанности по уплате страховых взносов; получать у регистрирующего органа сведения из единого государственного реестра юридических лиц и единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, а также у налоговых органов информацию о налогоплательщиках, включая сведения, составляющие налоговую тайну, в целях выполнения функций страховщика в соответствии с законодательством Российской Федерации и др.

Статьей 7 Федерального закона вносятся изменения в Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 255-ФЗ "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с

материнством" (далее - Федеральный закон № 255-ФЗ) в соответствии с которыми определяется порядок расчета среднего заработка застрахованного лица для исчисления размера пособий по временной нетрудоспособности и в связи с материнством. Уточняется порядок определения среднего заработка в переходный период (за период до 31 декабря 2016 года включительно и начиная с 1 января 2017 года).

Федеральным законом предусматриваются множественные изменения по приведению в соответствие пенсионного законодательства: Федеральный закон от 1 апреля 1996 года № 27-ФЗ "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования", Федеральный закон от 27 ноября 2001 года № 155-ФЗ "О дополнительном социальном обеспечении членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации", Федеральный закон от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации", Федеральный закон от 10 мая 2010 года № 84-ФЗ "О дополнительном социальном обеспечении отдельных категорий работников организаций угольной промышленности" и Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях".

Комитет обращает внимание, что сбор взносов, формирование пенсионных прав и назначение пенсий являются единым и непрерывным процессом. Смена администратора страховых взносов при сохранении ведения индивидуального (персонифицированного) учета сведений о застрахованных лицах может затруднить реализацию Пенсионным фондом Российской Федерации функций по назначению, перерасчету, корректировке, индексации размеров страховых пенсий и накопительной пенсии.

Внесение столь масштабных изменений в порядок администрирования страховых взносов, когда Федеральной налоговой

службе передаются функции по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование, при этом администрирование взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний остается у Фонда социального страхования Российской Федерации, а администрирование на обязательное медицинское страхование неработающего населения остается у Федерального фонда обязательного медицинского страхования, может выявить необходимость внесения дополнительных изменений в законодательство для обеспечения организационного и информационного взаимодействия между ведомствами.

Кроме того, Комитет видит риски возможного снижения собираемости страховых взносов при смене администратора, как это происходило ранее.

На стадии подготовки отзыва на законопроект Комитет выражал обеспокоенность ситуацией на рынке труда с возможным ростом безработицы за счет высвобождения большого количества (порядка 20 тысяч) узкоспециализированных специалистов Пенсионного фонда Российской Федерации при смене администратора страховых взносов.

В этой связи при доработке Федеральный закон был дополнен новой статьей 21, в соответствии с которой в целях обеспечения непрерывности осуществления полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное социальное страхование при передаче их от государственных внебюджетных фондов налоговым органам и сохранения кадрового потенциала этих фондов работникам государственных внебюджетных фондов, трудовые договоры с которыми подлежат расторжению, руководителем федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору за соблюдением

законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, не позднее чем за месяц до запланированной даты расторжения трудовых договоров будут предложены для замещения все имеющиеся вакантные должности федеральной государственной гражданской службы в налоговых органах с учетом уровня их квалификации, профессионального образования и стажа государственной гражданской службы или работы (службы) по специальности, направлению подготовки.

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2017 года.

Согласно методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы не выявлены.

Правовое управление Аппарата Совета Федерации в своем заключении отмечает, что Федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации и согласуется с системой федерального законодательства.

Федеральный закон подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, поскольку затрагивает вопросы, предусмотренные статьей 106 Конституции Российской Федерации.

Комитет Совета Федерации по социальной политике принял решение рекомендовать Совету Федерации одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов

на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование”,
принятый Государственной Думой.

Председатель Комитета



В.В. Рязанский