

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ**  
**ПО БЮДЖЕТУ И ФИНАНСОВЫМ РЫНКАМ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«24» июля 2016 г.

№ 35-03/1178

**Заключение**  
**на Федеральный закон "О внесении изменений в Бюджетный кодекс**  
**Российской Федерации и статьи 7 и 10 Федерального закона**  
**"О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса**  
**Российской Федерации и внесении изменений в отдельные**  
**законодательные акты Российской Федерации"**

Комитет рассмотрел Федеральный закон "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статьи 7 и 10 Федерального закона "О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Закон), и отмечает следующее.

Закон был внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 2 февраля 2016 года № 41 "О некоторых вопросах государственного контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере", которым Федеральная служба финансово-бюджетного надзора упразднена, а функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере переданы Федеральному казначейству.

Соответствующие изменения закрепляются Законом в тексте Бюджетного кодекса.

Кроме того, Закон предполагает закрепление за Минфином России полномочия по осуществлению методического обеспечения внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета, не являющимися органами внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.

В ходе второго чтения в Государственной Думе в Закон был существенно дополнен.

Так Закон наделяет Минфин России новыми полномочиями по

установлению единой методологии порядка формирования информации по статистике государственных финансов и обеспечению соблюдения соответствия установленным требованиям обоснований соответствующих бюджетных ассигнований, представляемых главными распорядителями средств федерального бюджета.

Обязанность по составлению и представлению в Минфин России информации по статистике государственных финансов возлагается на Федеральное казначейство.

Законом упорядочиваются требования к субсидиям, предоставляемым юридическим лицам.

Так, Правительством Российской Федерации устанавливаются общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг.

Так, Минфином России утверждается типовая форма, в соответствии с которой заключаются соглашения и предоставляются субсидии бюджетным и автономным учреждениям (за исключением субсидий из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования).

Закон предоставляет Федеральному казначейству в случае отсутствия учреждений Центрального банка Российской Федерации на соответствующей территории или невозможности выполнения ими этих функций право открывать в кредитных организациях, клиринговых организациях и депозитариях для осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета счета, которые обслуживаются ими без взимания платы.

Кроме того, Федеральное казначейство получает полномочие проводить кассовые операции на счетах, открытых органам Федерального казначейства, за счет средств, поступающих во временное распоряжение бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, а также перечислять остатки средств со счетов, открытых органам Федерального казначейства для учета операций со средствами бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации.

В состав операций по управлению остатками средств на едином счете по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации помимо операций по размещению средств на банковских депозитах, их возврату, а также

привлечению и возврату средств организаций, учрежденных субъектом Российской Федерации, включаются другие операции по управлению остатками средств на едином счете по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации (если в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет расчетная доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций) не превышала 20 процентов объема собственных доходов его консолидированного бюджета). Порядок операций устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Законом предусматривается, что полномочия, осуществляемые Федеральным казначейством в ходе исполнения функций по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, устанавливаются не только Бюджетным кодексом, но и нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Законом вводится понятие стандартов осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, которыми помимо нормативных и правовых актов различного уровня, будет определяться порядок осуществления полномочий органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

Указанные стандарты будут утверждаться соответственно Минфином России, уполномоченными органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления.

Законом вносятся изменения в Федеральный закон от 2 июня 2016 года № 158-ФЗ "О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". В частности, перечень оснований, по которым Правительство Российской Федерации представляет предложения по внесению изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета без внесения изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2016 год" до 1 ноября 2016 года дополняется новым основанием.

Так, изменения могут быть внесены в целях увеличения объема бюджетных ассигнований на предоставление дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации.

Изменения могут вноситься в пределах фактического поступления доходов федерального бюджета от возврата остатков межбюджетных субсидий сверх объемов, учтенных при утверждении общего объема доходов

федерального бюджета, уменьшенных на объем возвращенных в бюджеты субъектов Российской Федерации остатков межбюджетных субсидий, с возможным превышением общего объема расходов федерального бюджета, утвержденного Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2016 год".

В Законе отражена процедура реализации указанных предложений. Так, Правительство Российской Федерации направляет их в Государственную Думу, которая направляет их в Совет Федерации и Счетную палату Российской Федерации. Предложения рассматриваются Комиссией Федерального Собрания Российской Федерации по перераспределению бюджетных ассигнований, в состав которой включаются по семь представителей от Государственной Думы и от Совета Федерации.

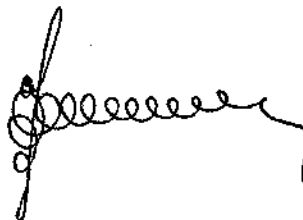
Информацию о внесенных изменениях в сводную бюджетную роспись федерального бюджета, в Государственную Думу, Совет Федерации и Счетную палату Российской Федерации в срок, не превышающий пяти рабочих дней, направляет Минфин России.

Предусматривается вступление Закона в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений затрагивающих переименование в тексте Бюджетного кодекса Российской Федерации Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства в единый институт развития в жилищной сфере, вступление в силу которых предусматривается с 1 сентября 2016 года.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к Закону его принятие не потребует дополнительных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В связи с вышеуказанным, комитет рекомендует Совету Федерации одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статьи 7 и 10 Федерального закона "О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Председатель комитета



С.Н.Рябухин