



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Zubovskaya, d. 2, Moscow, 119991

Тел.: 986-05-09, факс: 986-09-52

«*ДП*» *МВД* 2016 г.

№ *01-1424/06-02*

Председателю Комитета
Государственной Думы
по финансовому рынку

Н.Н.ГОНЧАРУ

Уважаемый Николай Николаевич!

Счетная палата Российской Федерации рассмотрела проект федерального закона № 1046508-6 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации» (в части создания национальной перестраховочной компании), направленный в соответствии с решением Совета Государственной Думы (протокол от 21 апреля 2016 г. № 296), и на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» направляет заключение.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

С. у. [подпись]

[подпись]
Т.А.Голикова

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

С.В. Сидоркин 20/16 г.

№ ЗСП-113/06-02

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1046508-6 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации» (в части создания национальной перестраховочной компании)

Счетная палата Российской Федерации рассмотрела проект федерального закона № 1046508-6 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации» (далее – законопроект), внесенный депутатами Государственной Думы Н.Н.Гончаром, Б.С.Капиным, Е.А.Грипиным, Ф.С.Сибатуллиним, М.Е.Япиным.

Законопроектом предусматривается возможность создания национальной перестраховочной компании в организационно-правовой форме акционерного общества, определяется особенность ее деятельности и формирование уставного капитала.

По результатам рассмотрения законопроекта и дополнительных материалов к нему необходимо отметить следующее.

В представленных к законопроекту материалах указано, что формирование уставного капитала национальной перестраховочной компании будет осуществляться за счет имущественного вноса Банка России и при его создании 100 % акций компании будет принадлежать Банку России.

Вместе с тем согласно статье 2 Федерального закона от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации» уставный капитал и иное имущество Банка России являются федеральной собственностью, поэтому Банк России осуществляет полномочия по владению, пользованию и

распоряжению имуществом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. При этом согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его реализация не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

В соответствии с частью 3 статьи 2 указанного Федерального закона Банк России осуществляет свои расходы за счет собственных доходов. Таким образом, предполагается, что формирование уставного капитала национальной перестраховочной компании будет осуществляться за счет прибыли Банка России. Однако в соответствии с Федеральным законом от 28 ноября 2015 г. № 334-ФЗ «Об особенностях перечисления в 2016 году прибыли, полученной Центральным банком Российской Федерации по итогам 2015 года» в целях мобилизации доходов федерального бюджета часть прибыли в размере 90 %, полученной за 2015 год, Банк России обязан перечислить в 2016 году в федеральный бюджет (аналогичная норма предполагается и на 2017 год).

Прогнозируемая расчетная величина суммы средств, подлежащих перечислению в доход федерального бюджета в 2016 году по итогам деятельности Банка России за 2015 год (по уточненному прогнозу Банка России от 6 октября 2015 года), составляет 302 млрд. рублей. В этой связи в распоряжении Банка России остается примерно 30 млрд. рублей, при этом в пояснительной записке к законопроекту утверждается, что уставный капитал национальной перестраховочной компании планируется в размере более 70 млрд. рублей.

Также необходимо отметить, что согласно статьям 25 и 34 Федерального закона от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» при учреждении акционерного общества все его акции должны быть размещены среди учредителей и полностью оплачены в течение года с момента государственной регистрации общества, а не менее 50 % акций общества должно быть оплачено в течение трех месяцев.

Кроме того, проведение организационно-технических мероприятий по созданию национальной перестраховочной компании потребует дополнительных расходов Банка России. Однако в финансово-экономическом обосновании не определен источник формирования уставного капитала национальной перестраховочной компании и не предусмотрена потребность в средствах, необходимых для финансового обеспечения расходов по реализации будущего закона.

В связи с этим считаем, что законопроект требует доработки в части определения объема и источника средств имущественного вноса Банка России в уставный капитал национальной перестраховочной компании, а при наличии выпадающих доходов федерального бюджета – также уточнения финансово-экономического обоснования.

На основании изложенного представленный законопроект требует доработки до рассмотрения его Государственной Думой в первом чтении.