

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

«25» ноября 2014 г.

№ 3.8-03/2218

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по Федеральному закону "О внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной  
защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов"**

Комитет Совета Федерации по социальной политике в соответствии со статьей 105 Регламента Совета Федерации рассмотрел Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов" (далее – Федеральный закон), принятый Государственной Думой 21 ноября 2014 года.

Проект Федерального закона был внесен на рассмотрение в Государственную Думу Правительством Российской Федерации и был принят 20 мая 2014 года в первом чтении, 18 ноября 2014 года во втором чтении и 21 ноября 2014 года в целом. В ходе подготовки законопроекта ко второму чтению членами Совета Федерации Л.П. Кононовой и В.В. Рязанским были направлены 14 поправок, которые были приняты.

Федеральный закон направлен на формирование на основе норм Конвенции о правах инвалидов (далее – Конвенция) взаимоувязанной системы полномочий, функций органов государственной власти по определению порядков обеспечения для инвалидов условий доступности объектов и услуг, а также оказания им помощи в реализации всех общегражданских прав в основных сферах жизнедеятельности.

С целью приведения законодательства Российской Федерации в соответствие с требованиями Конвенции Федеральный закон вносит изменения в 25 законодательных актов в сферах: социальной защиты,

культуры, транспорта, здравоохранения, информации и связи, жилищной политики, избирательного права, системы исполнения наказаний.

Существенные изменения вносятся в базовый Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", который дополняется новыми нормами о недопустимости дискриминации по признаку инвалидности, впервые вводится понятие "абилитация" - система и процесс формирования отсутствовавших у инвалидов способностей к бытовой, общественной, профессиональной и иной деятельности. Комитет отмечает, что абилитация наиболее актуальна в отношении детей, родившихся с нарушениями функций и структур организма. Механизм осуществления абилитации будет определяться в рамках единого реабилитационно-абилитационного процесса. В целях учета сведений об инвалидах Федеральным законом предусматривается формирование и ведение федерального реестра инвалидов, который будет включать в себя сведения об ограничениях жизнедеятельности, нарушенных функциях организма, степени утраты профессиональной трудоспособности, реабилитационных мероприятиях и предоставленных средствах реабилитации, об услугах и о результатах их выполнения, мерах социальной защиты. Ведение федерального реестра инвалидов позволит улучшить формирование государственной политики в сфере социальной защиты инвалидов, проводить анализ эффективности деятельности органов государственной власти по соблюдению прав инвалидов.

Федеральный закон определяет правовые условия для объективизации процесса установления инвалидности. Изменяются формы индивидуальной программы реабилитации, а также вводятся нормы, обеспечивающие повышение координирующей роли в процессе реабилитации и абилитации учреждений медико-социальной экспертизы. Федеральный закон определяет механизм их информационного взаимодействия с организациями, на которые возлагается исполнение мероприятий индивидуальной программы

реабилитации или абилитации, что должно позволить структурировать реабилитационный процесс и повысить его эффективность.

Федеральным законом вводятся дифференцированные условия доступности объектов и услуг для инвалидов каждой формы инвалидности (для инвалидов по слуху, зрению, с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата) и в зависимости от отраслевой особенности объекта или услуги, а также определяются виды помощи для преодоления барьеров и ее механизм. Кроме того, предлагается установить обязанности и полномочия органов власти по определению порядков обеспечения для инвалидов условий доступности объектов и услуг. В целях обеспечения соблюдения прав и интересов инвалидов с учетом их особых потребностей в соответствии с Федеральным законом обучение и специальную подготовку должны будут проходить специалисты, работающие с инвалидами в организациях, предоставляющих услуги населению, в учреждениях уголовно-исполнительной системы, а также сотрудники внутренних дел, замещающие некоторые должности.

Вносятся изменения в 5 федеральных законов в сфере культуры, устанавливающих обязанности и полномочия органов власти по определению порядков обеспечения для инвалидов доступности различных культурных объектов. По мнению Комитета, предлагаемые Федеральным законом изменения позволят оснастить учреждения культуры, архивы, музеи, библиотеки, кинотеатры техническими средствами реабилитации, обеспечивающими доступ к произведениям культуры и искусства, и создать условия использования культурных ценностей инвалидами, увеличится количество национальных фильмов с субтитрами и тифлокомментированием. Будет создана возможность для получения литературы в библиотеках в специальных доступных форматах на различных носителях.

Федеральным законом вносятся изменения в 4 федеральных закона в сфере транспорта, в части обеспечения доступности железнодорожного,

водного, автомобильного, городского наземного электрического транспорта и в морских портах, определяются обязательные услуги, предоставляемые инвалидам при осуществлении перевозок, а также устанавливаются полномочия федерального органа исполнительной власти в сфере транспорта по утверждению порядков обеспечения условий доступности на вокзалах и в транспортных средствах.

Федеральным законом предусматриваются меры для обеспечения инвалидам доступа наравне с другими гражданами к информации и связи, в том числе к информационно-коммуникационным технологиям. Вводятся требование к операторам связи обеспечивать условия для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам связи, включая обеспечение возможности вызова экстренных оперативных служб инвалидам путем отправления коротких текстовых сообщений через подвижную радиотелефонную связь, а также обеспечивать доступность для инвалидов по зрению официальных сайтов федеральных органов власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сети "Интернет".

Предусматриваются изменения в правовом регулировании избирательных прав граждан, в части обеспечения инвалидам условий для беспрепятственного доступа к помещениям для голосования. Устанавливается, что при проведении голосования таким лицам в целях реализации ими активного избирательного права оказывается необходимая помощь.

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2016 года (за исключением статей 13, 14, 16 и 19, которые вступают в силу с 1 июля 2016 года). Положения части первой статьи 15 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" в части обеспечения доступности для инвалидов объектов связи, социальной инженерной и транспортной инфраструктур будут применяться с 1 января 2016 года исключительно ко вновь вводимым в эксплуатацию или прошедшим реконструкцию, модернизацию указанным объектам и средствам.

Комитет отмечает, что в Федеральном законе заложен механизм поэтапности формирования безбарьерной среды, а также обеспечение соразмерности вводимых норм с финансово-экономическими возможностями государства и предпринимателей. Приспособление к потребностям инвалидов действующих объектов предусматривается осуществлять поэтапно по мере реализации отраслевых и региональных программ развития для чего вводится переходный период. Объем дополнительных бюджетных средств, привлекаемых для поэтапного повышения уровня доступности объектов и услуг, будет зависеть от численности проектируемых, реконструируемых и приспособляемых с учетом потребностей инвалидов объектов и реализуемых мероприятий, которые будут включаться в государственные программы развития соответствующих отраслей исходя из финансовых возможностей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Как следует из финансово-экономического обоснования предусмотренная поэтапная реализация мер по последовательному повышению уровня доступности для инвалидов окружающей среды будет осуществляться в пределах средств, выделяемых из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, что позволит обеспечить их планомерное выполнение, не выходя за рамки финансово-экономических возможностей государства.

Комитет отмечает, что вводимые Федеральным законом меры позволят обеспечить установленные Конвенцией принципы: "разумного приспособления объектов и услуг" (внесение необходимых и оправданных модификаций в целях реализации инвалидами своих прав) и "универсального дизайна предметов, товаров, программ и услуг" (в целях их максимальной пригодности для всех людей, включая инвалидов). Предлагаемые изменения направлены на интеграцию инвалидов, что позволит обеспечить большую доступность объектов и услуг, а также сделает условия жизнедеятельности более комфортными не только 13 млн. инвалидов, но 40 млн. маломобильных

граждан, а с учетом членов семей этих граждан, качество жизни улучшится у 70 — 80 млн. человек.

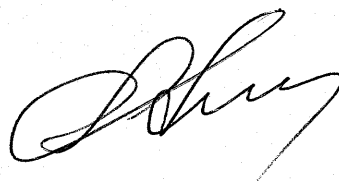
Правовое управление Аппарата Совета Федерации в своем заключении отмечает, что Федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации и согласуется с системой федерального законодательства.

Согласно методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы не выявлены.

Федеральный закон подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, поскольку касается вопросов финансового регулирования, предусмотренных пунктом "в" статьи 106 Конституции Российской Федерации.

Учитывая изложенное, Комитет Совета Федерации по социальной политике принял решение рекомендовать Совету Федерации одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов".

Председатель Комитета



В.В. Рязанский

Исп. Т.Л. Бокова, тел. 986-68-06