

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ**  
**ПО КОНСТИТУЦИОННОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И**  
**ГОСУДАРСТВЕННОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ**

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

24» февраля» 2015 г.

№ 3.1-05/550

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по Федеральному закону «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»,  
принятому Государственной Думой 20 февраля 2015 года**

Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству в соответствии со статьями 30 и 105 Регламента Совета Федерации рассмотрел Федеральный закон «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Федеральный закон).

Проект данного Федерального закона был внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 22 мая 2014 года Правительством Российской Федерации и принят Государственной Думой 23 сентября 2014 года в первом чтении, 17 февраля 2015 года – во втором чтении, 20 февраля 2015 года – в третьем чтении.

Федеральный закон направлен на совершенствование нормативно-правовой базы в области регулирования безопасности судоходства в зонах безопасности, установленных вокруг искусственных островов, установок и сооружений, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации, а также мер по обеспечению безопасности таких искусственных островов, установок и сооружений.

В этих целях Федеральный закон дополняет Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс) новой статьей 11.7<sup>1</sup> «Несоблюдение мер по обеспечению безопасности судоходства в зонах безопасности, установленных вокруг искусственных островов,

установок и сооружений, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации».

Так, частью 1 статьи 11.7<sup>1</sup> Кодекса устанавливается административная ответственность за несоблюдение судоводителем или иным лицом, управляющим судном (в том числе маломерным) на морском транспорте, либо судовладельцем мер по обеспечению безопасности судоходства в зонах безопасности, установленных вокруг искусственных островов, установок и сооружений, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации, в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей с лишением права управления судном на срок до трех лет; на должностных лиц — от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей; на юридических лиц — от пятисот тысяч до одного миллиона рублей.

Одновременно, за совершение названных действий, сопряженных с незаконным воспрепятствованием движению судов морского транспорта и (или) производственной деятельности и (или) блокированием транспортных коммуникаций в зонах безопасности, установленных вокруг искусственных островов, установок и сооружений, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации, частью 2 статьи 11.7<sup>1</sup> Кодекса устанавливается ответственность в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей с конфискацией орудия совершения административного правонарушения либо лишения права управления судном на срок до трех лет с конфискацией орудия совершения административного правонарушения; на должностных лиц — от пятисот тысяч до одного миллиона рублей с конфискацией орудия совершения административного правонарушения; на юридических лиц — от трех миллионов до пяти миллионов рублей с конфискацией орудия совершения административного правонарушения.

Вместе с тем, обращаем внимание, что положения части 2 статьи 11.17<sup>1</sup> Кодекса, предусматривающие в качестве дополнительного вида административного наказания безальтернативную конфискацию орудия совершения административного правонарушения, не в полной мере соответствуют части 4 статьи 3.7 «Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения» Кодекса, согласно которой

конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, принадлежащих на праве собственности лицу, не привлеченному к административной ответственности за данное административное правонарушение и не признанному в судебном порядке виновным в его совершении, не применяется, за исключением административных правонарушений в области таможенного дела (нарушения таможенных правил), предусмотренных главой 16 «Административные правонарушения в области таможенного дела (нарушение таможенных правил)» Кодекса.

В целях обеспечения механизма реализации новой статьи 11.7<sup>1</sup> Кодекса Федеральный закон вносит изменения в части 1 и 2 статьи 3.3 «Основные и дополнительные административные наказания», часть 1 статьи 3.5 «Административный штраф», часть 1 статьи 23.1 «Судьи», часть 1 и пункты 2 и 3 части 2 статьи 23.36 «Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный транспортный надзор», часть 1 статьи 27.13<sup>1</sup> «Задержание судна, доставленного в порт Российской Федерации», часть 3 статьи 27.14<sup>1</sup> «Арест судна, доставленного в порт Российской Федерации», части 1, 2, 3 и 12 статьи 27.18 «Залог за арестованное судно», а также пункты 14 и 44 статьи 28.3 «Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях» Кодекса.

Кроме того, Федеральный закон вносит изменение в часть 2 статьи 2.6 «Административная ответственность иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц» Кодекса, согласно которому иностранные граждане и лица без гражданства, совершившие административные правонарушения на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, предусмотренные статьей 11.7<sup>1</sup> Кодекса, подлежат административной ответственности на общих основаниях.

Принятие Федерального закона позволит повысить эффективность реализации установленных законодательством Российской Федерации мер по обеспечению безопасности судоходства в зонах безопасности, установленных вокруг искусственных островов, установок и сооружений, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2 Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

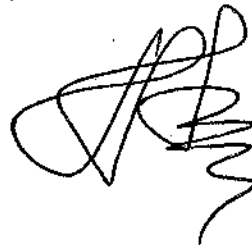
Комитет Совета Федерации по экономической политике предлагает одобрить данный Федеральный закон.

Рассматриваемый Федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации и не подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, так как не затрагивает вопросы, предусмотренные статьей 106 Конституции Российской Федерации.

Коррупциогенных факторов в данном Федеральном законе не выявлено.

Исходя из вышеизложенного, Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству рекомендует Совету Федерации одобрить Федеральный закон «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Председатель Комитета



А.А. Клишас