

**АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

103426, Москва, Б. Дмитровка, 26

Тел. 692-69-74

21» декабря 2015 г.

№ 5.1-3358

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по Федеральному закону «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий», принятому Государственной Думой 15 декабря 2015 года

Проект названного Федерального закона (№ 911767-6) был внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 23 октября 2015 года.

При принятии законопроекта во втором чтении было изменено его наименование и содержание.

Федеральным законом приостанавливается до 1 января 2017 года действие норм, регламентирующих порядок индексации социальных пенсий; порядок ежегодного увеличения и установления стоимости одного пенсионного коэффициента; индексацию размера фиксированной выплаты к страховой пенсии, порядок ежегодной корректировки (увеличения) размера страховой пенсии; установление повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии на весь период проживания в сельской местности лицам, проработавшим не менее 30 календарных лет в сельском хозяйстве. Также Федеральным законом предусматривается, что с 1 января 2016 года размеры пенсий гражданам из числа космонавтов и членов их семей индексируются на коэффициент, равный 1,04. С 1 апреля 2016 года коэффициент

индексации социальных пенсий устанавливается в размере, равном 1,04. С 1 февраля 2016 года размер страховых пенсий корректируется в связи с увеличением стоимости одного пенсионного коэффициента, равного 74 рублям 27 копейкам, а также повышается фиксированная выплата к страховой пенсии по старости на коэффициент, равный 1,04, и устанавливается в сумме 4558 рублей 93 копейки. При этом Федеральным законом предусматривается, что по итогам первого полугодия 2016 года индексация размеров социальных пенсий, корректировка стоимости одного пенсионного коэффициента, увеличение размера фиксированной выплаты к страховой пенсии осуществляются с учётом ситуации, складывающейся в экономике и социальной сфере, и устанавливаются федеральным законом.

Федеральным законом также устанавливается обязанность страхователя ежемесячно представлять сведения о каждом работающем у него застрахованном лице, включая лиц, заключивших договоры гражданско-правового характера, на вознаграждения по которым в соответствии с законодательством Российской Федерации о страховых взносах начисляются страховые взносы. Непредставление в установленный срок страхователем сведений индивидуального (персонифицированного) учёта или представление неполных и (или) недостоверных сведений влечёт взыскание штрафа в размере 500 рублей в отношении каждого застрахованного лица.

Согласно Федеральному закону Пенсионный фонд Российской Федерации информирует о положениях данного Федерального закона путем размещения информации на сайте Пенсионного фонда Российской Федерации в сети «Интернет», в средствах массовой информации, в территориальных органах Пенсионного фонда Российской Федерации, в организациях, осуществляющих доставку страховой пенсии, в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг.

Кроме того, Федеральным законом предусматривается, что пенсионерам, осуществлявшим работу и (или) иную деятельность, суммы страховой пенсии и фиксированной выплаты к страховой пенсии (с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии) выплачиваются без учета индексации (увеличения) размера фиксированной выплаты к страховой пенсии, корректировки размера страховой пенсии, имеющих место в период осуществления работы и (или) иной деятельности. Пенсионерам, прекратившим осуществление работы и (или) иной деятельности, суммы страховой пенсии и фиксированной выплаты к страховой пенсии (с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии) выплачиваются с учетом индексаций (увеличений), имевших место в период осуществления работы и (или) иной деятельности.

В связи с этим следует учитывать, что в соответствии с позицией Конституционного Суда Российской Федерации, неоднократно изложенной в его решениях (постановления от 3 июня 2004 года № 11-П, от 29 января 2004 года № 2-П, от 23 декабря 2004 года № 19-П, Определение от 1 марта 2001 года № 46-О), права гражданина в области пенсионного обеспечения производны от его трудовой или иной общественно-полезной деятельности, а пенсии по старости, за выслугу лет и другие пенсии, назначаемые в связи с трудовой или иной деятельностью, которую законодатель признает общественно полезной, заработаны, заслужены предшествующим трудом, военной службой, выполнением других значимых для общества обязанностей, что предопределяет содержание и характер обязанностей государства по отношению к таким гражданам, и обязывает законодателя при регулировании условий и порядка предоставления конкретных видов пенсионного обеспечения и определении организационно-правового механизма его реализации соблюдать конституционные принципы справедливости и равенства, а также конституционные требования к

12

ограничениям прав и свобод граждан.

Кроме того, принципы правовой справедливости и равенства предполагают правовую определенность и связанную с ней предсказуемость законодательной политики в сфере пенсионного обеспечения, необходимые для того, чтобы участники соответствующих правоотношений могли в разумных пределах предвидеть последствия своего поведения и быть уверенными в неизменности своего официально признанного статуса, приобретенных прав, действительности их государственной защиты. В то же время соответствующие нормы статьи 3 Федерального закона вступают в силу с 1 января 2016 года.

Федеральный закон принят по предмету ведения Российской Федерации, установленному пунктами «е» (установление основ федеральной политики в области государственного, социального развития Российской Федерации) и «ж» (финансовое регулирование) статьи 71 Конституции Российской Федерации, а также по предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, установленному пунктом «ж» (социальная защита, включая социальное обеспечение) части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации.

Согласно методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы не выявлены.

Рассмотрение Государственной Думой проекта названного Федерального закона проходило без учета требования, установленного пунктом 2 статьи 26⁴ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Федеральный закон в соответствии с его статьей 9 вступит в силу с 1 января 2016 года, за исключением отдельных положений Федерального закона, для которых пунктами 2, 3 статьи 9 данного Федерального закона установлен особый порядок вступления в силу.

Федеральный закон в соответствии с пунктом «в» статьи 106 Конституции Российской Федерации подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, поскольку касается вопросов финансового регулирования.

Рассмотрение Федерального закона Советом Федерации должно быть начато не позднее 30 декабря 2015 года.

Настоящее заключение направляется Председателю Совета Федерации В.И.Матвиенко, заместителям Председателя Совета Федерации Г.Н.Кареловой, Е.В.Бушмину, председателю Комитета Совета Федерации по социальной политике В.В.Рязанскому, председателю Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам С.Н.Рябухину, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Совете Федерации А.А.Муравьеву, полномочному представителю Правительства Российской Федерации в Совете Федерации А.В.Яцкину.

Заместитель Руководителя
Аппарата Совета Федерации –
начальник Правового управления



Ю.А.Шарандак

8-40930

Исполнители:

отдел социального законодательства и законодательства о государственной службе:

М.В. Манохина (т. 697-18-74); Н.В. Лебедева (т. 697-48-58);

отдел финансового законодательства: Р.Х. Кильмяков (т. 697-43-47);

отдел конституционного и международного права: Е.А. Слинько (т. 697-89-17);

отдел систематизации законодательства: В.А. Дементьев (т. 695-51-93).