

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ФЕДЕРАТИВНОМУ УСТРОЙСТВУ, РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ,
МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ДЕЛАМ СЕВЕРА

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

(495) 692-90-07, ф. (495) 692-24-78

24 декабря 2014 г.

№ *3.2-05/2433*

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по Федеральному закону
"О промышленной политике в Российской Федерации"

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера рассмотрел Федеральный закон "О промышленной политике в Российской Федерации" (проект № 555597-6), принятый Государственной Думой 16 декабря 2014 года (далее – Федеральный закон), и отмечает следующее.

Федеральный закон имеет своей целью регулирование отношений в области реализации промышленной политики в Российской Федерации и направлен на создание институциональных условий для ее эффективного осуществления.

В Федеральном законе предусматривается определение основных понятий, целей, задач и принципов промышленной политики, разграничение полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления в указанной сфере, установление мер стимулирования промышленной деятельности и регулирование основ функционирования ряда инструментов такой деятельности (индустриальных (промышленных) парков, промышленных кластеров), регулирование особенностей реализации промышленной политики в оборонно-промышленном комплексе и другие.

Так, под промышленной политикой понимается комплекс правовых, экономических, организационных и иных мер, направленных на развитие промышленного потенциала Российской Федерации, обеспечение производства конкурентоспособной промышленной продукции.

К участникам формирования промышленной политики и ее реализации Федеральным законом отнесены органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, Счетная палата Российской Федерации, субъекты деятельности в сфере промышленности, организации, входящие в состав инфраструктуры поддержки указанной деятельности.

Федеральным законом определены полномочия в сфере промышленной политики:

Правительства Российской Федерации: утверждение документов стратегического планирования в сфере промышленности, критериев отнесения продукции к промышленной продукции, не имеющей произведенных в Российской Федерации аналогов, порядка применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, порядка создания, эксплуатации и совершенствования государственной информационной системы промышленности, установление требований к индустриальным (промышленным) паркам, промышленным кластерам и другие;

уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти в сфере промышленной политики: осуществление подготовки и опубликования в средствах массовой информации ежегодного доклада о состоянии и развитии промышленности и мерах стимулирования деятельности в сфере промышленности, участие от имени Российской Федерации в разработке и заключении специальных инвестиционных контрактов и контроль за их исполнением, обеспечение создания и эксплуатацию государственной информационной системы промышленности и другие;

органов государственной власти субъектов Российской Федерации за счет средств своих бюджетов: принятие законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих меры стимулирования деятельности в сфере промышленности; разработка и реализация региональных научно-технических и инновационных программ и проектов; содействие развитию межрегионального и международного сотрудничества субъектов деятельности в сфере промышленности; информирование субъектов деятельности в сфере промышленности об имеющихся трудовых ресурсах и о потребностях в создании новых рабочих мест на территориях субъектов Российской Федерации; установление дополнительных требований к индустриальным (промышленным) паркам, промышленным кластерам в целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности;

органов местного самоуправления: осуществление мер стимулирования деятельности в сфере промышленности на территориях муниципальных образований в соответствии с настоящим Федеральным законом, законами субъектов Российской Федерации и уставами муниципальных образований за счет доходов местных бюджетов, за исключением межбюджетных трансфертов, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений; осуществление отдельных полномочий в сфере промышленной политики, переданных им органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

К мерам стимулирования деятельности в сфере промышленности отнесены: предоставление ее субъектам финансовой, информационно-консультационной поддержки, поддержки осуществляемой ими научно-технической деятельности и инновационной деятельности; поддержка развития их кадрового потенциала, осуществляемой ими внешнеэкономической

деятельности; предоставление государственных и муниципальных преференций, иных мер поддержки, установленных федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований.

В целях стимулирования промышленной деятельности Федеральным законом предусмотрены также создание государственных фондов развития промышленности, осуществляющих за счет средств федерального бюджета финансовую поддержку субъектов деятельности в сфере промышленности, предоставление налоговых преференций в рамках реализации специальных инвестиционных контрактов на производство промышленной продукции, а также принятие мер поддержки промышленного производства, осуществляемых при закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В целях реализации предусмотренных Федеральным законом норм потребуется внесение изменений в ряд федеральных законов (Налоговый и Бюджетный кодексы Российской Федерации) и принятие ряда постановлений Правительства Российской Федерации.

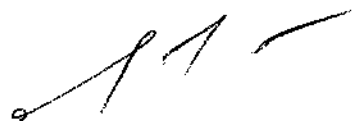
Комитет отмечает, что в Федеральном законе нашли отражение ряд предложений Комитета, высказанных в ходе работы над законопроектом, а также восемь поправок к законопроекту.

Федеральный закон обеспечит создание благоприятных условий для развития промышленности в Российской Федерации.

Федеральный закон подлежит обязательному рассмотрению Советом Федерации, поскольку содержит вопросы, предусмотренные статьей 106 Конституции Российской Федерации.

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера рекомендует Совету Федерации одобрить Федеральный закон "О промышленной политике в Российской Федерации".

Председатель Комитета



Д.И. АЗАРОВ