

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО КОНСТИТУЦИОННОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И
ГОСУДАРСТВЕННОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«28» июня 2016 г.

№ 3.1-06/2513

Председателю Комитета
Совета Федерации
по обороне и безопасности

В.А.ОЗЕРОВУ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по Федеральному закону «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности»,
принятому Государственной Думой 24 июня 2016 года**

Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству на своем заседании 28 июня 2016 года рассмотрел по предмету своего ведения Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности» (далее – Федеральный закон) и отмечает следующее.

Проект данного Федерального закона был внесен в Государственную Думу 7 апреля 2016 года депутатами Государственной Думы И.А.Яровой, А.К.Пушковым, Н.В.Герасимовой; членом Совета Федерации В.А.Озеровым и принят Государственной Думой в первом чтении 13 мая 2016 года; во втором и третьем чтениях – 24 июня 2016 года.

Федеральный закон направлен на совершенствование правового регулирования в сфере противодействия терроризму.

С этой целью с учетом растущей угрозы со стороны террористических и экстремистских организаций рассматриваемый Федеральный закон вносит в отдельные федеральные законы изменения, обеспечивающие реализацию дополнительных мер противодействия терроризму, а также его превенцию.

В части, относящейся к предметам ведения Комитета, в целях обеспечения национальной безопасности Федеральный закон внес изменения в федеральные законы «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», «О свободе совести и религиозных объединениях», Жилищный кодекс Российской Федерации, «О связи», «Об информации, информационных технологиях и защите информации», в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, направленные на пресечение и предупреждение связи граждан Российской Федерации с террористическими и экстремистскими организациями в иностранных государствах, а также на обеспечение контроля за пересечением Государственной границы Российской Федерации различными лицами, чья деятельность может быть связана с участием в указанных организациях.

Так, в качестве мер информационного противодействия Федеральный закон устанавливает, что операторы связи и организаторы распространения информации в сети «интернет» дополнительные обязанности и ужесточает требования по хранению информации.

Так, операторы связи обязаны хранить на территории Российской Федерации в течение трех лет информацию о фактах приема, передачи, доставки и (или) обработки голосовой информации, текстовых сообщений, изображений, звуков, видео-или иных сообщений пользователей услугами связи. При этом сами сообщения и иная информация пользователей должны храниться до 6 месяцев с момента окончания их приема, передачи, доставки и (или) обработки.

Организаторам распространения информации в сети «Интернет» **продлевается до одного года** срок обязательного хранения на территории Российской Федерации информации о фактах приема, передачи, доставки и (или) обработки голосовой информации, письменного текста, изображений, звуков или иных электронных сообщений пользователей сети «Интернет» и информацию об этих пользователях. При этом сами сообщения и иная информация пользователей должны храниться **до шести месяцев** с момента окончания их приема, передачи, доставки и (или) обработки.

В целях обеспечения надлежащего применения вышеуказанных новелл положения об обязательном хранении до 6 месяцев текстовых сообщений и иной информации пользователей услугами связи и сети «Интернета» ступают в силу в особом порядке – не с 20 июля 2016 года (как это предусмотрено для остальных положений рассматриваемого Федерального закона), а **с 1 июля 2018 года**.

Для операторов связи вводится обязанность прекратить оказание услуг связи по запросу органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность оказание услуг связи при неподтверждении в течение 15 суток соответствия персональных данных пользователей сведениям, содержащимся в абонентских договорах.

Также вводится обязанность организаторов распространения информации в сети «Интернет» представлять в органы безопасности информацию по декодированию принимаемых, передаваемых, доставляемых и (или) обрабатываемых электронных сообщений, если кодировка сообщений применяется организатором или пользователями.

В качестве мер противодействия в сфере деятельности религиозных объединений Федеральный закон ввел понятие миссионерской деятельности, раскрыл ее содержание, установил требования к ее осуществлению, определил случаи, когда ее осуществление не допускается. При этом изменения, вносимые в Жилищный кодекс Российской Федерации, устанавливают запрет на осуществление миссионерской деятельности в

жилом помещении, а также перевод жилых помещений под нежилые для осуществления миссионерской деятельности.

Федеральный закон вводит запрет на осуществление миссионерской деятельности от имени представительства иностранной религиозной организации и устанавливает запрет на выдачу миссионерам обыкновенных гуманитарных виз на срок от одного года до пяти лет.

Федеральным законом уточняется административная ответственность за нарушение тех правил поведения, которые предусмотрены в качестве мер противодействия терроризму и его превенции, вводятся новые составы административных правонарушений.

Федеральный закон согласуется с Конституцией Российской Федерации и системой федерального законодательства.

Федеральный закон не подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, так как не затрагивает вопросы, предусмотренные статьей 106 Конституции Российской Федерации.

Коррупционных факторов в данном Федеральном законе не выявлено.

Исходя из вышеизложенного, Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству рекомендует Совету Федерации одобрить Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности».

Председатель Комитета



А.А.Клишас