

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ПО КОНСТИТУЦИОННОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И  
ГОСУДАРСТВЕННОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

« 7 » июля 2015 г.

№ 3.1-06/1539

Председателю  
Комитета Совета Федерации по  
федеративному устройству,  
региональной политике,  
местному самоуправлению и  
делам Севера

**Д.И. АЗАРОВУ**

**Заключение  
по Федеральному закону  
"О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах  
организации законодательных (представительных) и исполнительных  
органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и  
отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании  
утратившими силу отдельных положений законодательных актов  
Российской Федерации"**

Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству рассмотрел Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" (далее – Федеральный закон), принятый Государственной Думой 3 июля 2015 года, и отмечает следующее.

Федеральный закон направлен на совершенствование порядка передачи отдельных полномочий Российской Федерации по предметам

ведения Российской Федерации, а также полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (далее – полномочия Российской Федерации) органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом устанавливается, что полномочия Российской Федерации, не переданные ранее федеральным законом, могут передаваться для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации (далее – актами Президента и Правительства) в случае, если возможность передачи осуществления таких полномочий предусмотрена федеральными законами, регулирующими правоотношения в соответствующей сфере деятельности.

Проекты актов Президента и Правительства, предусматривающие передачу полномочий федерального органа исполнительной власти, направляются Правительством Российской Федерации в законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для представления ими в тридцатидневный срок отзывов. Отзывы органов государственной власти субъектов Российской Федерации на соответствующий проект нормативного правового акта подлежат обязательному рассмотрению Правительством Российской Федерации.

Порядок передачи полномочий Российской Федерации, сроки принятия актов Президента и Правительства, финансовое обеспечение осуществления указанных полномочий, а также возникающие при этом имущественные отношения определяются с соблюдением условий, предусмотренных законодательством при передаче полномочий Российской Федерации федеральными законами.

При передаче полномочий Российской Федерации, осуществляемых территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, указанные территориальные органы реорганизуются (в формах

преобразования, выделения, присоединения, выделения с присоединением) в случаях, установленных федеральными законами, актами Президента и Правительства, предусматривающими передачу осуществления полномочий, с учетом необходимости соблюдения предусмотренных законодательством Российской Федерации гарантий прав федеральных государственных гражданских служащих, работников и иных заинтересованных лиц.

Кроме того, Федеральным законом уточняется перечень положений, которые должны содержаться в федеральных законах, предусматривающих передачу органам государственной власти субъектов Российской Федерации для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации. Так, указанный перечень должен также содержать порядок изъятия переданных полномочий Российской Федерации и возврата соответствующих субвенций, право выносить высшему исполнительному органу государственной власти субъекта Российской Федерации предписания (представления) об устранении нарушений, право вносить высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации представления об освобождении от занимаемой должности его заместителей и руководителей соответствующих органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

При этом федеральными законами может предусматриваться право руководителей соответствующих федеральных органов исполнительной власти давать высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации обязательные для исполнения указания по вопросам осуществления переданных полномочий Российской Федерации.

Кроме того, Правительству Российской Федерации предоставляется право передавать функции и полномочия учредителя федеральных государственных учреждений, необходимые для осуществления переданных полномочий Российской Федерации.

Устанавливается, что положения федеральных законов, предусматривающих передачу отдельных полномочий Российской Федерации для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, вступают в силу с начала финансового года, при этом указанные

федеральные законы должны быть приняты не позднее чем за четыре месяца до его начала.

Федеральным законом также вносятся изменения в тридцать два законодательных акта Российской Федерации, регулирующих правоотношения в различных сферах деятельности, предусматривающие возможность передачи осуществления полномочий федеральных органов исполнительной власти органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации актами Президента или Правительства.

Помимо этого, вносятся изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП), устанавливающие, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации могут рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП и совершенных на их территориях, в случае, если это предусмотрено актами Президента или Правительства либо заключенными соглашениями между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий, кроме полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях в области дорожного движения.

Правовым последствием вступления в силу Федерального закона станет совершенствование порядка передачи полномочий Российской Федерации органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Федеральный закон в соответствии со статьей 6 Федерального закона «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» вступит в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

В соответствии с пунктом "а<sup>1</sup>" части 1 статьи 27 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Комитетом

проведена антикоррупционная экспертиза Федерального закона. Коррупциогенные факторы не выявлены.

Федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации и согласуется с системой федерального законодательства.

Федеральный закон принят в соответствии с пунктами «а», «г», «ж», «м» и «о» статьи 71 Конституции Российской Федерации по предмету ведения Российской Федерации, а также согласно пунктам «д», «ж», «к» и «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации по предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Федеральный закон подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, так как затрагивает вопросы, предусмотренные статьёй 106 Конституции Российской Федерации.

Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству рекомендует Совету Федерации одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации".

Председатель Комитета



А.А. Клишас