



РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

109240, Москва, Котельническая наб., д. 17
Телефоны: (495) 663-04-04, 663-04-31
Факс: (495) 663-04-32, E-mail: rspp@rspp.ru

Исх. № 1721/04
Дата «29» октября 20 15 г.

**Председателю Комитета
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
по бюджету и налогам**

А.М. Макарову

Уважаемый Андрей Михайлович!

В соответствии с Вашим письмом от 24 октября 2015 г. № 37-6/815 направляем замечания и предложения по проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год».

Приложение: на 6 л.

Президент Российского союза
промышленников и предпринимателей

Уважаемый,
А. Шохин

А. Шохин

Кузнецова И.В.
(495) 663-04-04 доб. 1124



Государственная Дума ФС РФ
Дата 03.11.2015 Время 15.25
№920534-6; 3.7

499755/3

ксер

**Замечания и предложения по проекту федерального закона
«О федеральном бюджете на 2016 год»**

1. Переход на однолетнее планирование бюджета повышает требования к среднесрочным бюджетным документам.

Основные направления бюджетной политики на следующую трехлетку должны вноситься в Государственную Думу ФС РФ одновременно с проектом бюджета, однако новая версия публично не обсуждалась, а ключевые положения предыдущего варианта не были поддержаны ни профсоюзами, ни работодателями.

2. При определении источников дополнительных доходов принято решение увеличить нагрузку на нефтегазовые компании, но необходимо учитывать, что по оценкам Минфина России позитивное влияние девальвации на доходы федерального бюджета в 2016 году составит 2,2 трлн. рублей, а сокращение доходов из-за падения нефтяных цен - 4,5 трлн. рублей, а ситуация с доходами компаний принципиально не отличается.

Нестабильность налоговой системы и увеличение налоговой нагрузки могут привести к снижению добычи уже к 2017 году.

Не менее важны стратегические последствия для экономики в целом. «Точечный» отказ от выполнения решения по неувеличению фискальной нагрузки может привести, как показывает практика, к появлению в 2017-2018 году новых аналогичных решений или продления уже принятых, как в случае с накопительной пенсионной системой.

3. В бюджете заложен ряд не поддерживаемых бизнесом решений, например, по размеру платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам транспортными средствами с массой свыше 12 тонн.

На 2016 год уже запланированы бюджетные доходы в размере 39,6 млрд. рублей до того, как завершилась содержательная дискуссия по данному вопросу в соответствии с поручением Председателя Правительства РФ (письмо РСПП по данному вопросу было направлено 30.09.2015).

В целом уровень нагрузки на бизнес, связанный с обязательными неналоговыми платежами, существенно растет.

4. Есть вопросы по реализуемым и планируемым реформам, которые не улучшают, а ухудшают деловую среду.

Предложено продление моратория на формирование консолидированных групп налогоплательщиков в сочетании с ужесточением порядка их формирования. При этом мораторий до 1 января 2019 г. предполагается распространить и на компании, завершившие подготовку всех необходимых документов еще в 2014 году. Подобные решения могут снизить, а не увеличить бюджетные доходы.

Нет определенности с дальнейшими направлениями реформирования системы налогового контроля за трансфертным ценообразованием, как в части ужесточения контроля, так и внесения ряда позитивных для предпринимательского сообщества изменений в Налоговый кодекс РФ.

5. До 13 млрд. рублей уменьшаются бюджетные ассигнования на подпрограмму «Развитие малого и среднего предпринимательства» в связи с созданием нового института развития.

Не говоря об экономических последствиях, данное решение может быть негативно воспринято целевой аудиторией в ситуации, когда завершается подготовка Стратегия развития малого и среднего предпринимательства до 2030 года, много говорится о важности сегмента МСП, но одновременно сокращаются расходы на поддержку.

6. РСПП неоднократно ставил вопрос о неамбициозности планирования приватизации нестратегических активов (план на 2016 год – 33 млрд. рублей). Традиционный аргумент для отказа от масштабных планов – «низкий» рынок – применяется на протяжении нескольких лет.

Недостаточная амбициозность политики в данной сфере создает риски для реализации Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года в части приватизации

большинства нестратегических активов, находящихся в собственности Российской Федерации к 2018 году.

7. Проект бюджета предусматривает индексацию в феврале 2016 г. размера текущих пенсий на 4%, а не на уровень роста потребительских цен за прошедший год. Считаю необходимым предусмотреть возможность проведения дополнительной индексации пенсий во втором полугодии 2016 г., особенно с учетом прогнозируемого роста экономики.

8. В бюджете заложено продление на 2016 год моратория на формирование работающими россиянами накопительной части своих будущих пенсий. Бизнес рассматривает пенсионные накопления как источник «длинных» инвестиционных средств. Вызывает опасение, что продление на очередной год моратория на формирование работающими россиянами накопительной части своих будущих пенсий становится не чрезвычайной, а системной мерой.

9. В бюджет заложено решение о неиндексации пенсий работающим пенсионерам. По оценкам органов власти под неиндексацию подпадут 15 млн. чел. и важно знать, на кого из них распространяется и решение о неиндексации зарплат госслужащим и иным категориям – это существенно для корректного прогнозирования внутреннего спроса, не говоря об оценке социально-политического эффекта.

Бизнес исходит из основополагающих страховых принципов в социальном страховании - взносы формируют права застрахованных работников. Если бизнес платит за работающих пенсионеров взносы в полном объеме, то и их права должны формироваться в полном объеме. Если права не формируются, то и страховые взносы не должны уплачиваться.

В случае принятия решения о не проведении индексации размеров пенсии работающих пенсионеров, то рассматривать такое решение необходимо как чрезвычайное и рассчитанное только на один год, по аналогии с госслужащими и бюджетниками, которым не проводится индексация заработной платы в 2016 году.

10. В части Фонда социального страхования обращаем внимание, что считаем недопустимым смешение финансовых средств различных видов социального страхования. Не может быть поддержано обсуждавшееся предложение о частичном покрытии дефицита бюджета обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и материнства за счёт остатка средств обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний.

Кроме того, должны быть в полном объеме профинансированы государственные обязательства, возложенные на ФСС РФ включая их администрирование, а так же компенсация выпадающих доходов в связи с пониженными тарифами страховых взносов, обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации. Соответствующие средства должны быть в полном объеме предусмотрены в трансфертах федерального бюджета Фонду социального страхования.

11. Не ясна реальная ситуация с прогнозами по консолидированным бюджетам регионов. Ранее Минфин России отмечал формирующийся перекос в пользу текущих расходов с одновременным сокращением инвестиционных. Необходимо уточнить, каков прогноз на 2016 год.

12. Не хватает оценки вариантов предлагаемых решений с точки зрения их влияния не только на бюджет, но и макропоказатели. Пример – известно, как снижается нагрузка на бюджет при снижении индексации пенсий, пособий, зарплат на 1 процентный пункт (*оценка Минфина – около 70 млрд. рублей*), но требуется также уточнить, насколько снижение индексации на тот же процентный пункт сокращает внутренний спрос.

13. В качестве одного из источников дохода остаются дотации на сбалансированность, передаваемые федеральному бюджету из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в размере более 91 млрд. рублей. Бизнес не поддерживает передачу средств ОМС на сбалансированность федерального бюджета в нарушение всех базовых законов, регулирующих ОМС.

14. Снижается объем расходов федерального бюджета на образование. При этом отношение расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации к ВВП будет сокращаться при незначительном росте самих расходов в номинальном выражении.

15. Существуют определенные сомнения к корректности заложенных в основу бюджета прогнозов. Опасно прогнозировать экономический рост в 2016 году только на основе потенциального увеличения запасов. Некоторое увеличение запасов, зафиксированное недавно статистикой, недостаточно для обоснованного прогноза экономического роста.

Инфляция в 2016 г. ожидается в районе 6,4 % - а это сохранение высокой стоимости кредитования, инвестиции компаний будут сокращаться, инвестиции государства ограничены, экспорт в долларовом выражении будет снижаться по сравнению с 2015 годом, доступ к мировым рынкам капитала для компаний ограничен, финансовая «подушка безопасности» компаний практически исчерпана - основания даже для минимальных темпов роста ВВП отсутствуют. В базовом варианте прогноза Банка России в 2016 году ожидается спад -0,5-1 %, что больше похоже на реальную картину.

16. Предположение, что будет расти уровень жизни населения «на основе умеренного увеличения социальных обязательств государства и бизнеса» ни на чем не основано.

Реальные располагаемые доходы снижаются, индексация пенсий, пособий, зарплат будет ниже инфляции либо её просто не будет. При небольшом номинальном росте расходы консолидированного бюджета на образование снижаются по отношению к ВВП, расходы на ЖКХ падают и в номинальном выражении.

Банк России отмечает, что потребительский спрос будет сдерживаться ухудшением ситуации на рынке труда, сокращением спроса на рабочую силу, слабым ростом номинальной зарплаты в частном и государственном секторе. Результат - восстановление положительных темпов роста потребления в базовом сценарии Банка России только с 2018 года.

17. Есть сомнения, что инвестиции в 2017 году существенно увеличатся благодаря «реализации ряда крупных инвестиционных проектов». И у компаний, и у бюджета ситуация со свободными средствами будет напряженной.

18. Неопределенной остается ситуация с антикризисными мерами. Несмотря на очевидно «кризисный» бюджет, публично заявлено о нецелесообразности подготовки антикризисного плана на 2016 год. При этом Минэкономразвития России отмечает риск «повторного шока для российской экономики» в рамках консервативного сценария и снижения цен на нефть до 40 долларов США за баррель в 2016 году и сохранение их на этом уровне на 2018 год.