

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

ул. Б.Дмитровка, д.26, Москва, 103426

31 января 2017 г.

№ 3,6-03/114

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по Федеральному закону «О внесении изменения в статью 16
Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной
деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в
отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Комитет Совета Федерации по экономической политике рассмотрел Федеральный закон «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 27 января 2017 года, и отмечает следующее.

Федеральный закон направлен на совершенствование порядка установления требований к обустройству участков автомобильных дорог на подъездах к пунктам пропуска транспортных средств через Государственную границу Российской Федерации.

В действующей редакции части 6 статьи 16 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что в местах подходов автомобильных дорог Российской Федерации к Государственной границе Российской Федерации могут устанавливаться пункты пропуска транспортных средств через Государственную границу. Требования к обустройству участков автомобильных дорог на подъездах к пунктам пропуска транспортных средств через Государственную границу Российской Федерации устанавливаются законодательством о техническом регулировании.

Однако законодательством о техническом регулировании такие требования не установлены. Технический регламент Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (принят решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 г. № 827), который вступил в силу 15 февраля 2015 года, не содержит требования и особенности обустройства участков автомобильных дорог на подъездах к пунктам пропуска через Государственную границу.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 25.12.2007 г. № 930 «Об утверждении общих требований к строительству, реконструкции, оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации пограничного, таможенного и иных видов контроля, осуществляемого в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации» при осуществлении работ по строительству и реконструкции зданий, помещений и сооружений в пунктах пропуска принимаются меры по обеспечению в существующих объемах пропускной способности автомобильной станции, вокзала, в пределах которых установлен пункт пропуска. Территория пункта пропуска должна быть ограждена или обозначена, а также должна иметь при необходимости разметку, дорожные знаки и светофоры, другое технологическое оборудование, достаточное освещение.

Отсутствие требований к обустройству участков автомобильных дорог на подъездах к пунктам пропуска создает немало проблем с организацией пропуска автотранспорта через Государственную границу ввиду необустроенности таких участков автомобильных дорог. Не определены количество полос на участке дороги на подъезде к пункту пропуска, длина этого участка, требования к разделению полос по видам транспорта, освещению, к обустройству участков дорог объектами сервиса и др. На практике большое количество подъездов к автомобильным пунктам пропуска оборудованы только для двухполосного движения (по одной в каждую сторону) с шириной проезжей части 6 - 10 метров. Отсутствие на участках автомобильных дорог перед пунктами пропуска (въезд/выезд) разделительных полос по видам автотранспортных средств

(легкового, грузового, автобусов) создает постоянные затруднения движения и, как следствие, сбои в функционировании пропускных пунктов ввиду того, что проведение контроля легкового, пассажирского и грузового автотранспорта требует различных временных затрат. При этом создаются многочисленные нарушения правил дорожного движения, аварийные и конфликтные ситуации. Значительная часть участков автомобильных дорог общего пользования на подъездах к пунктам пропуска нуждается в капитальном или текущем ремонте, не имеет объектов дорожного сервиса.

Федеральный закон предлагает изменить процедуру разработки и утверждения требований к вышеуказанным участкам автомобильных дорог, предусмотрев, что данные требования будут устанавливаться Правительством Российской Федерации, а не законодательством о техническом регулировании.

Комитет считает это оправданным, поскольку в соответствии с Законом Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации» (статья 9) Правительство Российской Федерации устанавливает требования к обозначению и оборудованию участков путей международного железнодорожного, автомобильного сообщения от Государственной границы до пункта пропуска через Государственную границу. В этой связи наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по утверждению требований к обустройству участков автомобильных дорог на подъездах к пунктам пропуска представляется логичным. Это позволит достичь единообразия в нормативном правовом регулировании вопросов обустройства участков автомобильных дорог на подъездах к пунктам пропуска и участкам от Государственной границы до пунктов пропуска. Требования к вышеуказанным участкам автомобильных дорог будут устанавливаться актами равной юридической силы.

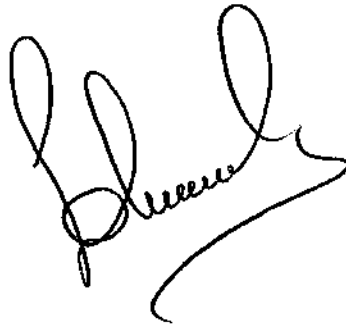
В результате проведения антикоррупционной экспертизы текста Федерального закона, предусмотренной частью 1 статьи 27 Регламента Совета Федерации, коррупциогенные факторы не выявлены.

Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности рекомендует Федеральный закон одобрить.

Федеральный закон не подлежит обязательному рассмотрению Советом Федерации, поскольку не затрагивает вопросы, перечисленные в статье 106 Конституции Российской Федерации.

На основании изложенного Комитет Совета Федерации по экономической политике рекомендует Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации одобрить Федеральный закон «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Председатель Комитета



Ю.В. Неёлов