

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ**  
**ПО БЮДЖЕТУ И ФИНАНСОВЫМ РЫНКАМ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«25» апреля 2017 г.

№ 3.5-03/614

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**на Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные**  
**законодательные акты Российской Федерации»**  
**(проект № 66499-7)**

Рассмотрев Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), принятый Государственной Думой 21 апреля 2017 года, комитет отмечает следующее.

Федеральный закон внесен в Государственную Думу членом Совета Федерации Н.А. Журавлевым и депутатом Государственной Думы А.Г. Аксаковым.

Данным Федеральным законом обеспечиваются правовые основы создания дополнительного механизма финансового оздоровления кредитных организаций, реализуемого за счет средств Банка России.

Согласно Федеральному закону в целях осуществления мер по предупреждению банкротства кредитных организаций и их финансовому оздоровлению Банку России предоставляется право создания Фонда консолидации банковского сектора (далее - Фонд), а также учреждения общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания Фонда консолидации банковского сектора» (далее – Управляющая компания).

Предусматривается, что Фонд, не являясь юридическим лицом, будет формироваться за счет денежных средств Банка России, обособленных от его остального имущества, в размере отчислений, производимых по решению Совета директоров Банка России. При этом оценка эффективности использования средств Фонда возлагается на главного аудитора Банка России.

Для Управляющей компании устанавливается особый правовой режим, позволяющий ей от имени Банка России, используя денежные средства Фонда, участвовать в мероприятиях по оздоровлению кредитных организаций.

Реализуя свои полномочия, Управляющая компания будет осуществлять доверительное управление:

акциями (долями) кредитных организаций, передаваемыми ей в управление Банком России;

паевыми инвестиционными фондами, учредителем доверительного управления которых может быть при их формировании только Банк России;

правами (требованиями) по субординированным кредитам (депозитам, займам, облигационным займам), иным кредитам, депозитам, банковским гарантиям, денежными средствами и иным имуществом, передаваемыми ей в управление Банком России, а также имуществом, полученным в процессе управления.

Вместе с тем Управляющей компании нельзя оказывать консультационные услуги в области инвестиций.

Внешний контроль за деятельностью Управляющей компании осуществляется путем утверждения Советом директоров ее ежегодного отчета, включающего оценку эффективности деятельности, и представления этого отчета в Национальный финансовый совет.

Банку России для целей финансового оздоровления кредитных организаций на основании соответствующих решений Совета директоров предоставляется право за счет средств Фонда, в частности:

приобретать акции (доли в уставном капитале) кредитных организаций, в том числе по цене выше их номинала;

предоставлять санируемой кредитной организации субординированные кредиты (депозиты, займы, облигационные займы);

предоставлять кредиты, размещать депозиты, выдавать банковские гарантии;

осуществлять продажу акций (долей в уставном капитале) кредитных организаций, в том числе по цене, ниже цены их приобретения Банком России.

Также предполагается, что после оказания финансовой помощи Банком России в виде вноса в уставной капитал санлируемого банка и доведения величины его уставного капитала до положительного значения, прекращаются обязательства банка перед управляющими работниками этого банка и контролирующими банк лицами, за исключением случаев, когда такие обязательства возникли из трудового договора (кроме доплат и надбавок стимулирующего характера, премий и иных поощрительных выплат), а также в связи с требованиями о возмещении вреда жизни и здоровью граждан. Указанным лицам предоставляется право оспорить прекращение обязательств банка перед ними в судебном порядке.

В связи с наделением Банка России новыми полномочиями по санации кредитных организаций изменяется количественное соотношение представителей Банка России и Правительства Российской Федерации в совете директоров Агентства по страхованию вкладов. Количество представителей Банка России увеличивается до семи человек, количество представителей Правительства Российской Федерации уменьшается до пяти человек. При этом председателем совета директоров Агентства по страхованию вкладов является Председатель Банка России.

Комитет обращает внимание на то, что Федеральным законом не урегулирован вопрос, касающийся временного периода владения Банком России кредитной организацией, прошедшей процедуру финансового оздоровления. В связи с этим существуют риски формирования на банковском рынке квазигосударственных банков, что может негативно сказаться на конкуренции в банковском секторе.

Комитет считает, что Банку России при разработке плана участия Банка России в осуществлении мер по предупреждению банкротства соответствующего банка целесообразно устанавливать временные ориентиры по выходу из капитала санлируемого банка.

Необходимо отметить, что при рассмотрении Федерального закона в Государственной Думе Банком России были представлены проекты нормативных актов, планируемых к изданию в случае принятия Федерального закона.

Комитет считает, что предлагаемый Федеральным законом дополнительный механизм оздоровления кредитных организаций позволит сократить объемы средств Банка России, выделяемые в настоящее время на финансовое оздоровление банков, повысит эффективность контроля за их использованием, а также исключит зависимость финансового оздоровления банков от финансового состояния санатора.

В ходе рассмотрения Федерального закона во втором чтении депутатами Государственной Думы были внесены поправки, касающиеся подготовки и проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, а также Кубка конфедераций FIFA 2017 года.

Данными поправками предусматривается уточнение понятия персонифицированной карты зрителя, которая необходима для доступа на стадионы, а также для въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранным гражданам – зрителям спортивных соревнований.

Устанавливается ее форма (на бумажном или электронном носителе), а также определяются особенности въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации при наличии персонифицированной карты зрителя на бумажном или на электронном носителе. При этом для доступа зрителей на спортивные соревнования на территории стадионов должна использоваться персонифицированная карта зрителя на бумажном носителе.

Определяются условия отказа в выдаче персонифицированной карты зрителя и условия ее аннулирования.

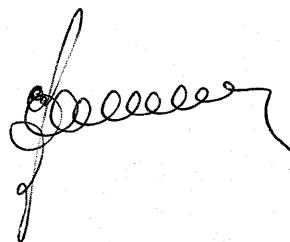
Уточняются нормы в части выдачи виз иностранным гражданам и лицам без гражданства - участникам соревнований и лицам, принимающим участие в мероприятиях и не являющимся участниками соревнований.

В частности предусматривается, что участникам спортивных соревнований выдаются многократные обыкновенные гуманитарные визы, а иностранным гражданам и лицам без гражданства, принимающим участие в мероприятиях и не являющимся участниками спортивных соревнований, выдаются многократные обыкновенные деловые визы или многократные обыкновенные рабочие визы на срок до одного года с последующим продлением многократных обыкновенных рабочих виз территориальным органом федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, путем выдачи многократной визы на срок не более чем один год для каждой последующей визы на основании ходатайства Оргкомитета «Россия-2018».

При рассмотрении Федерального закона в комитете коррупциогенных факторов не выявлено.

Учитывая изложенное, комитет рекомендует Совету Федерации одобрить Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Председатель комитета



С.Н. Рябухин