

**АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел. (495) 692-69-74

24 апреля 2017 г.

№ 5.1-01/936

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по Федеральному закону
«О внесении изменений в статью 16¹ Закона Российской Федерации
«О защите прав потребителей» и Федеральный закон «О национальной
платежной системе», принятому Государственной Думой
21 апреля 2017 года

Проект названного федерального закона (№ 61700-7) был внесен в Государственную Думу депутатами Государственной Думы А.Г.Аксаковым, И.Б.Дивинским, О.А.Николаевым и другими 22 декабря 2016 года.

Федеральным законом вносятся в Федеральный закон от 27 июня 2011 года № 161-ФЗ «О национальной платежной системе» (далее – Федеральный закон № 161-ФЗ) изменения, касающиеся регулирования деятельности платежных систем, в том числе национальной системы платежных карт.

В частности, Федеральным законом сокращаются до 30 дней сроки уведомления оператором платежной системы Банка России при внесении изменений в правила платежной системы, предусматривающие введение новых тарифов или увеличение размера тарифов (в действующей редакции Федерального закона № 161-ФЗ - не менее чем за 120 календарных дней до введения в действие соответствующих изменений).

Федеральным законом устанавливаются новые критерии признания платежной системы системно значимой и социально значимой, а также

расширяется перечень участников национальной системы платежных карт за счет иностранных банков, иностранных центральных (национальных) банков и международных финансовых организаций, что позволит расширить область применения национальных платежных инструментов как на территории Российской Федерации, так и за рубежом.

Федеральным законом определяется, что кредитные организации не позднее 1 июля 2017 года обязаны обеспечить прием национальных платежных инструментов во всех своих технических устройствах, предназначенных для осуществления расчетов с использованием платежных карт (включая банкоматы) и в технических устройствах организаций, индивидуальных предпринимателей с которыми заключены договоры об осуществлении расчетов по операциям с использованием платежных карт или национальных платежных инструментов.

Федеральным законом устанавливается перечень выплат за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в отношении которых возникают обязанности кредитных организаций по предоставлению клиентам - физическим лицам только национальных платежных инструментов. Перечень таких выплат включает: денежное содержание, вознаграждение, довольствие государственных служащих; оплату труда работников (персонала) государственных и муниципальных органов, учреждений, государственных внебюджетных фондов; государственные стипендии; пенсии и иные социальные выплаты, осуществляемые Пенсионным фондом Российской Федерации; ежемесячное пожизненное содержание судей; иные выплаты по перечню, установленному Правительством Российской Федерации по согласованию с Банком России (далее – выплаты).

При этом Федеральным законом устанавливаются сроки наступления соответствующих обязанностей кредитных организаций в отношении:

1) клиентов - физических лиц при открытии банковского счета в целях получения выплат на вновь открываемые банковские счета, предусматривающие осуществление операций с использованием платежных карт, - с 1 июля 2017 года;

2) клиентов, получающих выплаты в виде пенсий и иных социальных выплат, а также ежемесячного пожизненного содержания судей на банковские счета, предусматривающие осуществление операций с использованием платежных карт, не являющихся национальными платежными инструментами, - по истечении срока действия таких карт, но не позднее 1 июля 2020 года;

3) клиентов, получающих выплаты в виде денежного содержания, вознаграждения, довольствия государственных служащих, оплаты труда работников (персонала) государственных и муниципальных органов, учреждений, государственных внебюджетных фондов и государственных стипендий - с 1 июля 2018 года.

Кроме того, Федеральным законом вносятся в Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей» изменения, связанные с обязанностью продавца (исполнителя) обеспечить возможность оплаты товаров (работ, услуг) с использованием национальных платежных инструментов в рамках национальной системы платежных карт, которая не будет распространяться на продавца (исполнителя), у которого выручка от реализации товаров (работ, услуг) за предшествующий календарный год не превышает 40 миллионов рублей (в действующей редакции указанного Федерального закона – 120 миллионов рублей), а также если место оплаты товаров (работ, услуг) находится в месте, где не предоставляются услуги доступа к подвижной радиотелефонной связи и (или) средствам коллективного доступа к сети «Интернет». Помимо этого продавец освобождается от обязанности обеспечить возможность оплаты товаров с использованием национальных платежных инструментов в торговом объекте,

выручка от реализации товаров в котором составляет менее пяти миллионов рублей за предшествующий календарный год.

Положения Федерального закона соответствуют Конституции Российской Федерации и согласуются с действующим законодательством Российской Федерации.

Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений статьи 1 Федерального закона, которая вступает в силу с 1 октября 2017 года.

Реализация Федерального закона потребует принятия подзаконных нормативных правовых актов.

Согласно методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в Федеральном законе не выявлены.

Федеральный закон регулирует отношения, которые согласно пункту «ж» (финансовое, кредитное регулирование) статьи 71 Конституции Российской Федерации находятся в ведении Российской Федерации.

Федеральный закон в соответствии с пунктом «в» статьи 106 Конституции Российской Федерации подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, так как касается вопросов финансового и кредитного регулирования.

Рассмотрение Федерального закона Советом Федерации должно быть начато не позднее 6 мая 2017 года.

Настоящее заключение направляется Председателю Совета Федерации В.И.Матвиенко, заместителю Председателя Совета Федерации Е.В.Бушмину, председателю Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам С.Н.Рябухину, председателю Комитета Совета Федерации по экономической политике Ю.В.Неёлову, полномочному

представителю Президента Российской Федерации в Совете Федерации А.А.Муравьеву, полномочному представителю Правительства Российской Федерации в Совете Федерации А.В.Яцкину.

Заместитель Руководителя
Аппарата Совета Федерации -
начальник Правового управления



Е.Ю. Егорова

Исполнители:

отдел финансового законодательства: Ю.В.Жилич (т.697-77-82);

отдел гражданского права: М.А.Обычная (т.697-86-63);

отдел конституционного и международного права Н.И.Ласточкина (т.697-54-74);

отдел мониторинга законодательных инициатив и систематизации законодательства: Л.В.Хорошева (т.697-58-74).

7-16102