

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«24» июля 2017 г.

№ 3.8-04/1481

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по Федеральному закону "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Комитет Совета Федерации по социальной политике в соответствии со статьей 105 Регламента Совета Федерации рассмотрел в части вопросов своего ведения Федеральный закон "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон), принятый Государственной Думой 20 июля 2017 года.

Проект названного Федерального закона был внесен в Государственную Думу 30 августа 2016 года Правительством Российской Федерации с наименованием "О садоводстве, огородничестве и дачном хозяйстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", принят 15 марта 2017 года в первом чтении, 19 июля 2017 года во втором чтении и 20 июля 2017 года в целом. В ходе подготовки проекта Федерального закона ко второму чтению членами Совета Федерации в Государственную Думу направлялись поправки, которые не были приняты.

Федеральный закон разработан с целью комплексного правового регулирования отношений в области ведения гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд. Федеральный закон призван заменить Федеральный закон от 15 апреля 1998 года № 66-ФЗ "О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан" (далее – Закон № 66-ФЗ), положения которого устарели и некоторые из них вступали в противоречие с Гражданским кодексом

Российской Федерации.

Федеральный закон вводит новый понятийный аппарат, который отличается от того, который использовался в Законе № 66-ФЗ. В связи с этим в ряд законодательных актов Российской Федерации, содержащих устаревшие термины, Федеральный закон вносит изменения, в том числе и законы о социальной защите отдельных категорий граждан. В частности, Федеральный закон не содержит понятия "дачное хозяйство", поэтому оно исключается из Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации", Закона Российской Федерации от 15 января 1993 года № 4301-1 "О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы" и Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации". Закон Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-1 "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" и Федеральный закон от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах" в качестве меры социальной поддержки предусматривают внеочередное или преимущественное право при вступлении в садоводческие товарищества (кооперативы). Федеральным законом вносятся корректирующие изменения в названные законы, и устанавливается право на внеочередное или первоочередное право на приобретение садовых земельных участков и огородных земельных участков.

Комитет отмечает, что Федеральный закон не влияет на объем мер социальной поддержки в отношении льготных категорий граждан, он лишь приводит их в соответствие с новыми нормами федерального законодательства.

Комитет обращает внимание на то, что Федеральный закон исходя из особой социальной значимости садовничества и огородничества, содержит положения о поддержке органами государственной власти и органами местного самоуправления ведения садоводства и огородничества.

Исходя из финансово-экономического обоснования к законопроекту,

его реализация не потребует выделения дополнительных средств.

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2019 года, за исключением отдельных положений.

Правовое управление Аппарата Совета Федерации в своем заключении отмечает, что Федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации и согласуется с системой федерального законодательства.

Согласно методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы не выявлены.

Федеральный закон в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации.

Исходя из вышеизложенного, Комитет Совета Федерации по социальной политике принял решение рекомендовать Совету Федерации одобрить Федеральный закон "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", принятый Государственной Думой.

Председатель Комитета



В.В. Рязанский