

**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

«27» января 2016 г.

№ 67-02.3/AB

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ


Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации направляем проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части создания механизма заключения договора пользования рыбноводным участком на новый срок без проведения торгов), доработанный в соответствии решением Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии от 15 октября 2015 года № 112.5 (измененный текст).

- Приложения 1. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на 5 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л. в 1 экз.
 3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 4. Финансово-экономическое обоснование к

- проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.
5. Решение Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии от 15 октября 2015 года № 112.5 на 2 л. в 1 экз.
 6. Копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.

Члены Совета Федерации

 Г.А. Горбунов

 Б.А. Невзоров

 А.Г. Верховский

Проект

Вносят члены
Совета Федерации
Г.А. Горбунов,
Б.А. Невзоров,
А.Г. Верховский.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон
"Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 2 июля 2013 года № 148-ФЗ "Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 27, ст. 3440; 2015, № 29, ст. 4370) следующие изменения:

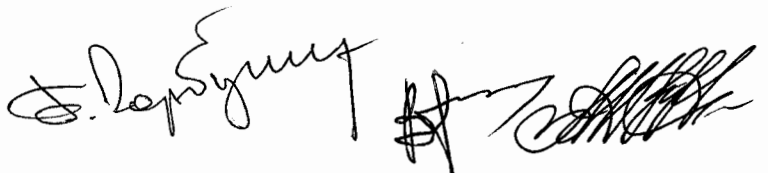
1. В статье 9:

а) в части 1 после слов "за плату" дополнить словами ", за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом,";

б) дополнить частью 4¹ следующего содержания:

"4¹. При заключении новых договоров пользования рыбноводными участками без проведения торгов (конкурсов, аукционов), предусмотренных частью 4 статьи 10 настоящего Федерального закона, существенные условия ранее заключенных договоров пользования рыбноводным участком сохраняют силу.

Изменение указанных существенных условий, а также



передача, уступка прав третьим лицам по такому договору при заключении новых договоров пользования рыбоводными участками без проведения торгов (конкурсов, аукционов) не допускаются.”.

2. В статье 10:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

”1. Договор пользования рыбоводным участком заключается по результатам торгов (конкурсов, аукционов), за исключением случаев, предусмотренных частями 3 и 4 настоящей статьи.”;

б) дополнить частью 4 следующего содержания:

”4. Рыбоводное хозяйство, надлежащим образом исполнившее договор пользования рыбоводным участком, по истечении срока действия этого договора имеет право на заключение нового договора пользования рыбоводным участком без проведения торгов (конкурсов, аукционов) на срок ранее заключенного договора пользования рыбоводным участком при наличии совокупности следующих условий:

1) наличие заявления о заключении нового договора пользования рыбоводным участком, поданного этим рыбоводным хозяйством в порядке, предусмотренным статьей 10¹ настоящего Федерального закона;

2) рыбоводное хозяйство обеспечило разведение и (или) содержание, выращивание, а также изъятие объектов аквакультуры не менее объема от указанного в договоре пользования рыбоводным участком значения объема разведения и (или) содержания, выращивания, а также изъятия объектов аквакультуры за весь период действия договора пользования рыбоводным участком;

3) рыбоводное хозяйство принимает на себя обязательства по дальнейшему достижению объемов разведения и (или) содержания, выращивания, а также изъятия объектов аквакультуры

не ниже значения объемов, достигнутых за предыдущий период действия договора пользования рыбоводным участком;

4) рыбоводное хозяйство обеспечило проведение мероприятий, которые относятся к рыбохозяйственной мелиорации, а также предоставление отчетности о деятельности в соответствии с заключенным договором пользования рыбоводным участком;

5) рыбоводное хозяйство обеспечило поддержание соответствующего технологическим требованиям состояния рыбоводной инфраструктуры, в том числе путем ее модернизации и реконструкции;

6) заключенный ранее договор пользования рыбоводным участком не был расторгнут с этим рыбоводным хозяйством по основаниям, предусмотренным частью 3 статьи 9 настоящего Федерального закона;

7) рыбоводное хозяйство внесло плату в соответствии с правилами расчета и взимания платы за пользование рыбоводными участками, устанавливаемыми уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.”.

3. Дополнить статьей 10¹ следующего содержания:

”Статья 10¹. Порядок заключения новых договоров пользования рыбоводными участками без проведения торгов (конкурсов, аукционов)

1. Заявление о заключении нового договора пользования рыбоводным участком подается рыбоводным хозяйством, не ранее, чем за шесть месяцев и не позднее, чем за три месяца до истечения срока действия заключенного ранее договора пользования рыбоводным участком.

2. В срок не более тридцати дней со дня поступления



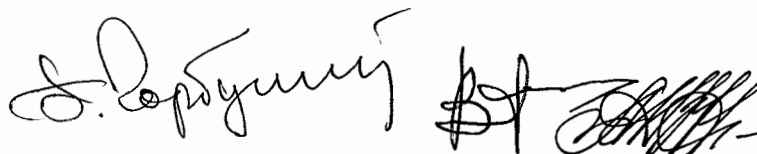
заявления, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, уполномоченный орган государственной власти рассматривает поступившее заявление о заключении нового договора пользования рыбоводным участком и выявляет наличие оснований для принятия решения о заключении с рыбоводным хозяйством нового договора пользования рыбоводным участком без проведения торгов (конкурсов, аукционов) или решения об отказе в заключении такого договора при несоблюдении одного или нескольких условий, предусмотренных пунктами 1-7 части 4 статьи 10 настоящего Федерального закона. Решение об отказе в заключении такого договора должно содержать все основания принятия соответствующего решения.

3. В случае принятия решения о заключении с рыбоводным хозяйством нового договора пользования рыбоводным участком без проведения торгов (конкурсов, аукционов) в новый договор пользования рыбоводным участком включается условие, предусмотренное пунктом 3 части 4 статьи 10 настоящего Федерального закона.

4. Порядок заключения договора пользования рыбоводным участком на новый срок без проведения торгов (конкурсов, аукционов) устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

5. Решение об отказе в заключении договора пользования в течение двух дней с момента выявления оснований для отказа в заключении нового договора пользования рыбоводным участком направляется рыбоводному хозяйству, подавшему заявление о заключении нового договора пользования рыбоводным участком без проведения торгов (конкурсов, аукционов).

6. Уполномоченный орган государственной власти, не вправе



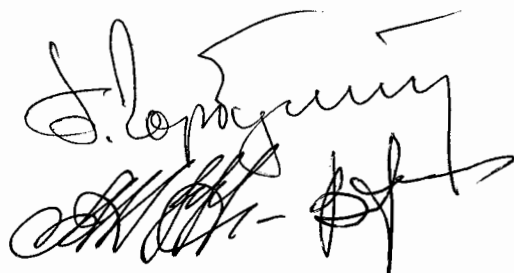
отказать рыболовному хозяйству, с которым заключен договор пользования рыболовным участком, в заключении нового договора пользования рыболовным участком без проведения торгов (конкурсов, аукционов) при наличии совокупности условий, предусмотренных пунктами 1–7 части 4 статьи 10 настоящего Федерального закона.

7. Отказ уполномоченного органа государственной власти в заключении нового договора пользования рыболовным участком без проведения торгов (конкурсов, аукционов) может быть обжалован рыболовным хозяйством в установленном законодательством порядке.”.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»

Целью проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» является создание механизма в части предоставления рыбоводным хозяйствам, надлежащим образом исполнявшим свои обязанности, право на заключение договора пользования рыбоводным участком на новый срок без проведения торгов (конкурсов, аукционов).

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 2 июля 2013 года № 148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон об аквакультуре) договор пользования рыбоводным участком заключается по результатам торгов (конкурсов, аукционов).

Рыбоводные участки предоставляются рыбоводным хозяйствам для осуществления аквакультуры (рыбоводства) во временное пользование, в том числе могут предоставляться и на краткосрочный период (5 лет).

До того, как получить и реализовать продукцию аквакультуры пользователь, получивший рыбоводный участок должен вложить средства как в сам процесс аквакультуры (зарыбление, содержание, кормление объектов аквакультуры, осуществление рыбохозяйственной мелиорации рыбоводных участков и т.д.), так и в создание рыбоводной инфраструктуры, а также в обустройство прилегающей территории (дороги, электричество и т.д.). Окупаемость таких инвестиций достигается через продолжительный период времени.

Поскольку механизм продления срока пользования рыбоводными участками отсутствует, по окончании срока действия договора пользования рыбоводным участком право пользования им может перейти не рыбоводному хозяйству, успешно осуществляющему свою деятельность, а любому лицу, оплатившему максимальную сумму на торгах.

При этом Федеральный закон об аквакультуре не разрешает вопроса о компенсации рыбоводному хозяйству, проигравшему торги, стоимости рыбоводной инфраструктуры, созданной им на рыбоводном участке.

Эти факторы делают инвестиции в данную отрасль очень рискованными, что может крайне негативно в дальнейшем повлиять на развитие аквакультуры (рыбоводства) в целом в России.

Актуальность и своевременность разработки законопроекта обусловлена тем, что уже к 2018 году истекают сроки действия по 109 договорам, на основании которых используются рыбоводные участки, а к 2020 году еще по 292 таким договорам (по данным Росрыболовства).

Таким образом, пользователи таких рыбоводных участков уже сейчас должны быть уверены, что законодательство предоставляет гарантии эффективно работающим хозяйствам сохранить возможность эксплуатации рыбоводного участка и созданной им рыбоводной инфраструктуры для получения существенного экономического эффекта на долгосрочную перспективу.

Законопроект разработан для решения задач, способствующих повышению инвестиционной привлекательности аквакультуры, возникновению условий для долгосрочного планирования в данном виде деятельности, обновления и модернизации основных производственных фондов и объектов рыбоводной инфраструктуры, решению социальных задач на уровне регионов.

Совершенствование законодательства в области аквакультуры (рыбоводства), в части урегулирования ситуации по продлению срока пользования рыбоводными участками, достигается путем создания механизма поощрения (стимулирования) добросовестных пользователей рыбоводных участков, деятельность которых реально направлена на развитие товарного рыбоводства и обеспечение производства продукции аквакультуры.

В этих целях законопроект дополняет статью 10 Федерального закона об аквакультуре частью 4, предусматривающей, что рыбоводное хозяйство, надлежащим образом исполнявшее свои обязанности, предусмотренные договором пользования рыбоводным участком, по истечении срока действия такого договора имеет право на заключение нового договора пользования этим рыбоводным участком без проведения торгов (конкурсов, аукционов). При этом основанием для отнесения рыбоводных хозяйств к добросовестным пользователям будет являться надлежащим образом исполнение своих обязанностей, предусмотренных договором пользования рыбоводным участком, а также наличие совокупности ряда условий.

К таким условиям отнесено обеспечения проведения соответствующих мероприятий, определенных пунктами 2, 4 и 5 части 4 статьи 10 законопроекта, а также и то, что рыбоводное хозяйство использовало рыбоводный участок все время по назначению, не нарушало законодательства, подало заявление о заключении нового договора пользования этим рыбоводным участком, внесло плату за пользование рыбоводным участком и приняло на себя обязательства по дальнейшему достижению объемов разведения и (или) содержания, выращивания, а также изъятия объектов аквакультуры не ниже значения объемов, достигнутых за предыдущий период действия договора пользования рыбоводным участком.

Законопроект предусматривает, что правила расчета и взимания платы за пользование рыбоводным участком устанавливает уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти..

Этой же статьей законопроекта урегулирован вопрос установления нового срока, на который заключается договор пользования рыбоводным участком без проведения торгов (конкурсов, аукционов).

Законопроект дополняет Федеральный закон об аквакультуре статьей

10¹, которой определяется порядок заключения новых договоров пользования рыболовными участками без проведения торгов (конкурсов, аукционов).

Этой статьей определены сроки подачи рыболовным хозяйством заявления о заключении нового договора пользования рыболовным участком, порядок рассмотрения такого заявления уполномоченным органом государственной власти, основания для принятия решения о заключении с рыболовным хозяйством нового договора пользования рыболовным участком без проведения торгов (конкурсов, аукционов), сроки направления решения об отказе в заключении договора пользования рыболовным участком без проведения торгов (конкурсов, аукционов) и основания для такого отказа, возможность обжалования решения об отказе в заключении нового договора пользования рыболовным участком без проведения торгов (конкурсов, аукционов).

Законопроект дополняет статью 9 Федерального закона об аквакультуре частью 4¹, которой устанавливается, что изменение существенных условий при заключении новых договоров пользования рыболовными участками без проведения торгов (конкурсов, аукционов), а также передача, уступка прав третьим лицам по такому договору не допускаются.

Таким образом, законопроект направлен на стимулирование рыболовного хозяйства к осуществлению ведения эффективного товарного рыболовства, поддержания стремления пользователей к вложению инвестиций с целью безусловного выполнения установленных условий.

Учитывая, что в соответствии со статьей 21 Федерального закона об аквакультуре переоформление заключенных ранее с рыболовными хозяйствами договоров о предоставлении рыбопромысловых участков на договоры пользования рыболовными участками завершено (срок завершения этой процедуры установлен до 1 января 2016 года), предусматривается, что изменения и дополнения, предлагаемые законопроектом, вступят в силу со дня его официального опубликования.

Принятие законопроекта будет способствовать увеличению выпуска пищевой рыбной продукции на внутреннем рынке и стимулированию потребительского спроса на нее, что позволит обеспечить замещение импортных аналогов и решать задачи по обеспечению продовольственной безопасности страны.

The image shows several handwritten signatures and initials in black ink. The most prominent one is a large, stylized signature that appears to be 'S. Vorobeychikov'. Below it, there are several smaller, more compact signatures and initials, some of which are partially overlapping.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части создания механизма заключения договора пользования рыбоводным участком на новый срок без проведения торгов) потребует принятия следующих нормативно правовых актов:

1. приказа уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти (Минсельхоза России) «Об утверждении правилами расчета и взимания платы за пользование рыбоводными участками, предоставленными рыбоводным хозяйствам на новый срок без проведения торгов (конкурсов, аукционов)»;

2. приказа уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти (Минсельхоза России) «Об утверждении Порядка заключения договора пользования рыбоводным участком на новый срок без проведения торгов (конкурсов, аукционов)».

The image shows several handwritten signatures and initials in black ink. The most prominent one is a large, stylized signature that appears to be 'А. Коржунин'. Below it, there are several smaller, less legible signatures and initials, some of which appear to be 'А. Коржунин' repeated or similar variations.

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в
отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части создания механизма заключения договора пользования рыбноводным участком на новый срок без проведения торгов) не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.



Handwritten signatures and stamps, including the name "С. Коржунин" and several illegible signatures.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО ПРИРОДНЫМ РЕСУРСАМ, ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ
И ЭКОЛОГИИ**

Георгиевский пер., д. 2, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-18-94 Факс 8(495)692-49-63 E-mail: cnature@duma.gov.ru

20 10 2015 г.

№ 3.12-6/565

Председателю комитета Совета Федерации
по аграрно-продовольственной политике и
природопользованию

Г.А.ГОРБУНОВУ

Уважаемый Геннадий Александрович!

Направляем решение Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии о проекте федерального закона № 612598-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

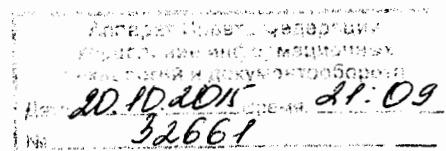
Приложение: на 8 л.

Председатель Комитета



В.И. Кашин

Исполнитель: Кашинцева С.С.
Тел. 692-24-50



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО ПРИРОДНЫМ РЕСУРСАМ,
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ И ЭКОЛОГИИ**

Р Е Ш Е Н И Е

15 октября 2015 г.

№ 112.5

**О проекте федерального закона № 612598-6 «О внесении изменений в
Федеральный закон «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении
изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

(в части создания механизма заключения договора пользования
рыбоводным участком на новый срок без проведения торгов)

внесен членами Совета Федерации Г.А.Горбуновым,
Б.А.Невзоровым, А.Г.Верховским

Рассмотрев указанный проект федерального закона, Комитет
Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и
экологии **решил:**

1. Рекомендовать авторам законодательной инициативы изменить текст законопроекта и доработать указанный проект федерального закона до первого чтения с учетом замечаний и предложений в соответствии с заключением Комитета.
2. Утвердить заключение на указанный законопроект.
3. Ответственный от Комитета Э.Г.Глубоковская.
4. Ответственный от аппарата Комитета С.С. Кашинцева.

Председатель комитета



В.И. Кашин