

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ФЕДЕРАТИВНОМУ УСТРОЙСТВУ, РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ,
МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ДЕЛАМ СЕВЕРА

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел.(495) 692-90-07 Факс (495) 692-24-78

22 декабря 2016 г.

№ *3.2-05/3104*

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по Федеральному закону
**"О признании утратившими силу отдельных положений
законодательных актов Российской Федерации"**

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера рассмотрел Федеральный закон "О признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" (проект № 1050451-6), принятый Государственной Думой 14 декабря 2016 года (далее – Федеральный закон), и отмечает следующее.

Согласно действующей редакции подпункта 52 пункта 2 статьи 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов создания по решению органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации мобилизационных органов в зависимости от объема мобилизационных заданий (заказов) или задач по проведению мероприятий по переводу экономики субъекта Российской Федерации на работу в условиях военного времени и обеспечения условий работникам созданных мобилизационных органов, координации и контроля за проведением органами местного самоуправления и организациями, деятельность которых связана с деятельностью указанных органов или которые находятся в сфере их ведения, мероприятий по мобилизационной подготовке, а также осуществления методического обеспечения этих мероприятий (далее – полномочия в сфере мобилизационной подготовки и мобилизации).

Пункт 3 статьи 8 Федерального закона от 26 февраля 1997 года № 31-ФЗ "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации"

Федерации" (далее – Федеральный закон № 31-ФЗ) устанавливает, что в краях, областях, в состав которых входят автономные округа, полномочия органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области мобилизационной подготовки и мобилизации, предусмотренные указанной статьей, осуществляются органами исполнительной власти края, области **на всей территории края, области, включая территорию автономного округа**, если иное не установлено федеральным законом.

Вместе с тем, пунктом 3 статьи 26^б Федерального закона № 184-ФЗ определен перечень полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемых органами государственной власти края, области на всей территории края, области, включая территорию автономного округа, если иное не установлено федеральным законом об отношениях между органами государственной власти автономного округа и, соответственно, органами государственной власти края или области и договором между органами государственной власти автономного округа и, соответственно, органами государственной власти края или области.

В указанный выше перечень не включены полномочия по мобилизационной подготовке и мобилизации, предусмотренные подпунктом 52 пункта 2 статьи 26^з Федерального закона № 184-ФЗ. Договор между органами государственной власти Архангельской области и Ненецкого автономного округа о взаимодействии при осуществлении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и Договор между органами государственной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа также не содержат положений о включении полномочий по мобилизационной подготовке и мобилизации в перечень полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляемых органами государственной власти края, области на всей территории края, области, включая территорию автономного округа.

Таким образом, в субъектах Российской Федерации, в состав которых входят автономные округа, возникает правовая неопределенность в вопросах исполнения полномочий в области мобилизационной подготовки и мобилизации.

В целях урегулирования указанного положения Федеральным законом признается утратившим силу пункт 3 статьи 8 Федерального закона № 31-ФЗ, согласно которому в краях, областях, в состав которых входят автономные округа, полномочия органов исполнительной власти субъекта

Российской Федерации в области мобилизационной подготовки и мобилизации, предусмотренные указанной статьей, осуществляются органами исполнительной власти края, области **на всей территории края, области, включая территорию автономного округа**, если иное не установлено федеральным законом.

Соответствующие изменения Федеральным законом вносятся также в пункт 2 статьи 85 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Федеральный закон не подлежит обязательному рассмотрению Советом Федерации, поскольку не затрагивает вопросы, предусмотренные статьей 106 Конституции Российской Федерации.

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера рекомендует Совету Федерации одобрить Федеральный закон "О признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации".

Председатель Комитета



Д.И. АЗАРОВ