

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ

Б.Дмитровка, 26, Москва, 103426

« 30 августа » 2016 г.

№ 3.8-05/1818

Председателю Комитета
Государственной Думы
по охране здоровья

С.И. ФУРГАЛУ

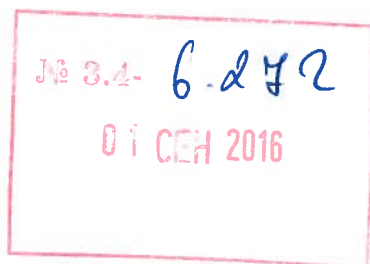
Уважаемый Сергей Иванович!

Направляю Вам отзыв Комитета Совета Федерации по социальной политике на проект федерального закона № 1006477-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации".

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель Комитета

 В.В.Рязанский



ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ

Б.Дмитровка, 26, Москва, 103426

«30» августа 2016 г.

№ 3.8 - 05 / 1818

ОТЗЫВ

на проект федерального закона № 1006477-6

"О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"

Комитет Совета Федерации по социальной политике рассмотрел проект федерального закона № 1006477-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (далее – законопроект), внесенный в Государственную Думу депутатами Государственной Думы Ф.С. Тумусовым, О.Л. Михеевым (рассмотрен Советом Государственной Думы 14 июня 2016 года), и сообщает следующее.

Законопроект разработан в целях повышения доступности медицинской помощи населению, проживающему в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

В этой связи законопроектом предлагается внести ряд изменений в Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (далее – Основы) и установить возможность оказания первичной медико-санитарной помощи населению, проживающему на указанных территориях, не только в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара, но и в стационарных условиях, а также осуществления формирования территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи с учетом плотности населения и особенностей его расселения в регионе.

Следует отметить, что в настоящее время Основы исключают возможность оказания первичной медико-санитарной помощи в стационарах. Часть 6 статьи 33 Основ устанавливает, что первичная медико-санитарная помощь оказывается в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара. В этой связи предлагаемые законопроектом изменения требуют соотнесения с частью 6 статьи 33 Основ.

Вместе с тем, принимая во внимание, что в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях первичная медико-санитарная помощь становится недоступной для граждан, проживающих в отдаленных и малочисленных населенных пунктах, Комитет считает, что данный вопрос нуждается в решении, в том числе путем внесения соответствующих изменений в нормативные правовые акты.

Комитет обращает внимание, что первичная медико-санитарная помощь (мероприятия по профилактике, диагностике, лечению заболеваний и состояний, медицинской реабилитации, наблюдению за течением беременности, формированию здорового образа жизни и санитарно-гигиеническому просвещению населения) оказывается в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара, в то время как оказание медицинской помощи в условиях стационара осуществляется в случаях, когда требуется круглосуточное медицинское наблюдение за пациентом и его лечение (пункт 4 части 3 статьи 32 Основ), что предполагает, в свою очередь, более высокий уровень медицинской помощи в части диагностических возможностей, лечебных и реабилитационных мероприятий.

Таким образом, предлагаемые законопроектом изменения могут привести к росту расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В этой связи необходимо оценить финансовые последствия проектируемых изменений.

Законопроектом также предлагается дополнить статью 10 Основ положением, что доступность и качество медицинской помощи обеспечиваются путем использования современных форм оказания медицинской помощи - мобильных медицинских комплексов, телемедицинских технологий, что заслуживает поддержки.

Помимо этого, законопроектом предлагается наделить врачей (терапевтов, семейных врачей), оказывающих первичную медико-санитарную помощь в отдельных отдаленных районах северных и арктических регионов России, правом на проведение при отсутствии "узких специалистов" предварительных и периодических медицинских осмотров и медицинского освидетельствования при получении прав на управление транспортным средством и владение оружием в случае, если подлежащий осмотру или освидетельствованию гражданин не состоит на учете в психиатрическом и (или) наркологическом диспансере.

Необходимо отметить, что медицинские осмотры, направленные на выявление патологических состояний, заболеваний и факторов риска их развития, а также медицинские освидетельствования, направленные на подтверждение такого состояния здоровья человека, которое влечет за собой наступление юридически значимых последствий, предполагают проведение комплекса медицинских вмешательств, включающего медицинские исследования и осмотр различными врачами-специалистами.

Предлагаемое законопроектом изменение не согласуется с положениями статьи 69 Основ, согласно которым право на осуществление медицинской деятельности в Российской Федерации имеют лица, получившие медицинское или иное образование в Российской Федерации в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами и имеющие свидетельство об аккредитации специалиста (до проведения аккредитации сертификат специалиста) по определенной медицинской специальности, утвержденной приказом Министерства

здравоохранения Российской Федерации от 7 октября 2015 года № 700н "О номенклатуре специальностей специалистов, имеющих высшее медицинское и фармацевтическое образование". При этом понятие "узкий специалист" в федеральном законодательстве не используется.

Также отмечаем, что медицинское освидетельствование, предварительные и профилактические медицинские осмотры проводятся в медицинских организациях, имеющих соответствующую лицензию.

В случае принятия законопроекта не потребуется разработка Правительством Российской Федерации нормативных правовых актов, необходимых для его реализации.

Исходя из изложенного, Комитет Совета Федерации по социальной политике поддерживает концепцию проекта федерального закона № 1006477-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" с учетом высказанных замечаний.

Председатель Комитета



В.В. Рязанский