



Государственная Дума ФС РФ
Дата 17.09.2015 Время 18:16
№883343-6; 3.5



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 17 » сентября 20 15 г.

№6064п-П8

МОСКВА

На № 2.3.3-17/845 от 17 июня 2015 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

на проект федерального закона № 789680-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" и в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в части восстановления единства образовательного пространства и реализации единой государственной политики в области образования в Российской Федерации", внесенный депутатами Государственной Думы И.А.Яровой, В.А.Никоновым, Ф.А.Клинцевичем и другими

Правительством Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается внести изменение в понятие "федеральный государственный образовательный стандарт" и предусматривается утверждение федерального перечня базовых учебников по учебным предметам "Математика", "История России", "Русский язык" и "Литература". Также вводятся понятия "федеральные государственные образовательные стандарты начального общего, основного общего, среднего общего образования", "общая линейка базовых учебников по учебному предмету" и предусматривается изменение порядка прохождения государственной итоговой аттестации.

Вместе с тем определение федеральных государственных образовательных стандартов (далее - ФГОС), приведенное в подпункте "а" пункта 1 статьи 1 законопроекта, противоречит определению ФГОС начального общего, основного общего и среднего общего образования, данному в подпункте "б" пункта 1 статьи 1 законопроекта, в котором



указывается, что соответствующие ФГОС - это не требования к базовому содержанию, а само базовое содержание программ учебных предметов. При этом определение понятия "базовое содержание" в законопроекте не приводится.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 11 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" ФГОС обеспечивают вариативность содержания образовательных программ. Вместе с тем определение ФГОС начального общего, основного общего и среднего общего образования как базового содержания программ учебных предметов затруднит реализацию указанного положения.

Законопроект предусматривает, что ФГОС общего образования будут разрабатываться только Российской академией образования. Данное положение необоснованно сужает круг разработчиков ФГОС и исключает возможность выбора лучшего разработчика. Кроме того, указанная норма не согласуется с подпунктом "а" пункта 1 статьи 1 законопроекта.

Частью 1 статьи 44 Конституции Российской Федерации гарантируется свобода преподавания. В развитие данной конституционной нормы частью 3 статьи 47 и пунктом 9 части 1 статьи 3 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" закрепляются права педагогических работников на выбор учебников, учебных пособий, материалов и иных средств обучения и воспитания в соответствии с образовательной программой, провозглашается автономия образовательных организаций, академические права и свободы педагогических работников и обучающихся.

Утверждение перечня базовых учебников существенно ограничивает указанные академические права, а также ставит педагогических работников, преподающих учебные предметы "Математика", "История России", "Русский язык" и "Литература", в неравное положение по сравнению с иными педагогическими работниками при реализации их прав.

Кроме того, введение безальтернативного перечня используемых учебников не позволит реализовывать в процессе преподавания вариативность содержания образовательных программ.

Законопроектом предусматривается обязательная государственная итоговая аттестация по образовательным программам основного общего и среднего общего образования по учебным предметам "Математика", "История России", "Русский язык" и "Литература" и устанавливаются обязательные формы ее проведения (по истории России - письменно и устно, по русскому языку и литературе - письменно только в форме сочинения). Вместе с тем в пояснительной записке к законопроекту необходимость введения нового порядка прохождения государственной итоговой аттестации не обоснована.

Пунктом 2 статьи 2 законопроекта предлагается дополнить часть 1 статьи 93 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок



товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" пунктом 44, предусматривающим, что закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае заключения федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, контрактов - договоров авторского заказа с физическими лицами на создание базовых учебников в соответствии с Федеральным законом "Об образовании в Российской Федерации" с переходом исключительных прав на оригиналы базовых учебников и исключительных прав на базовые учебники к Российской Федерации.

Указанные положения законопроекта не в полной мере соотносятся с Гражданским кодексом Российской Федерации (часть четвертая), поскольку в соответствии с пунктом 1 статьи 1227 Гражданского кодекса Российской Федерации интеллектуальные права не зависят от права собственности на материальный носитель (вещь), в котором воплощены соответствующие объекты интеллектуальной собственности.

Кроме того, следует учитывать, что регулирование в сфере государственных (муниципальных) закупок определяется в соответствии с правом Евразийского экономического союза.

Пунктом 10 раздела II "Требования в сфере закупок" приложения № 25 к Договору о Евразийском экономическом союзе предусматривается, что закупки из одного источника либо у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляются с учетом требований, указанных в пункте 10 приложения № 1 к Протоколу о порядке регулирования закупок, в случаях, предусмотренных приложением № 3 к указанному Протоколу.

Вместе с тем приложение № 3 к Протоколу о порядке регулирования закупок содержит исчерпывающий перечень случаев осуществления закупок из одного источника либо у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и не содержит случая, предлагаемого пунктом 2 статьи 2 законопроекта.

Реализация законопроекта потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета, при этом не учтены положения статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает представленный законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько



Дружинина О.А. 9854117

* 0123763