

АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел. (495) 692-69-74

«10» июля 2017 г.

№ 5.1-01/1619

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по Федеральному закону «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», принятому Государственной Думой 7 июля 2017 года

Проект федерального закона № 45980-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» внесен в Государственную Думу 5 декабря 2016 года Правительством Российской Федерации. При принятии законопроекта Государственной Думой во втором чтении было изменено его наименование и внесен ряд поправок, устанавливающих новое правовое регулирование.

Федеральным законом вносятся в Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) изменения, направленные на повышение эффективности использования бюджетных средств и урегулирование вопросов, связанных с включением в федеральную адресную инвестиционную программу (далее - ФАИП) объектов капитального строительства, мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), объектов недвижимого имущества, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств федерального бюджета, предоставляемых юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями.

Федеральным законом (пункт 8 статьи 1) дополняется Бюджетный кодекс новой статьей 78³, в которой регламентирован порядок осуществления расходов федерального бюджета на предоставление субсидий государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям, в том числе, в виде имущественного вноса Российской Федерации; на осуществление государственных полномочий (функций) возложенных на них федеральными законами и (или) иными нормативными правовыми актами, включая субсидии на осуществление деятельности по доверительному управлению автомобильными дорогами общего пользования федерального значения, переданными (подлежащими передаче) в доверительное управление; на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества.

Федеральным законом (пункт 9 статьи 1) уточняются положения статьи 79 Бюджетного кодекса об осуществлении бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности. Предусматривается возможность организации государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями строительства объектов капитального строительства федеральной собственности, региональной собственности путем передачи указанным юридическим лицам органами государственной власти полномочий государственного заказчика по заключению от лица государственных органов государственных контрактов.

Федеральным законом (пункты 11 и 27 статьи 1) устанавливается требование о предоставлении в соответствии с ФАИП из федерального бюджета бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями, направляемых указанными

юридическими лицами в виде взносов в уставные (складочные) капиталы своих дочерних обществ на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества.

В соответствии с Федеральным законом (пункт 12 статьи 1) в отношении субъектов Российской Федерации, получивших бюджетные кредиты из федерального бюджета, устанавливается запрет на размещение средств бюджета субъекта Российской Федерации на банковских депозитах на срок, превышающий один месяц.

Федеральным законом (подпункт «б» пункта 17 статьи 1) устанавливается требование о распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации до 1 февраля текущего финансового года. В случае отсутствия на указанную дату правового акта Правительства Российской Федерации, утверждающего распределение субсидий, соответствующие бюджетные ассигнования направляются на пополнение резервного фонда Правительства Российской Федерации для оказания финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации.

Федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации.

При этом обращаем внимание, что в соответствии с Федеральным законом (пункты 10, 13, 33 статьи 1) из Бюджетного кодекса исключаются положения об Инвестиционном фонде Российской Федерации. Указанные изменения потребуют внесения корреспондирующих поправок в статьи 13 и 14 Федерального закона от 3 декабря 2011 года № 392-ФЗ «О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в которых предусматривается возможность предоставления бюджетных ассигнований данного Фонда на реализацию инвестиционных проектов в зонах территориального развития.

В соответствии с Федеральным законом (часть 7 статьи 5) Правительству Российской Федерации предоставлено право устанавливать особенности применения в 2017 году отдельных положений правил, содержащих общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета. Необходимо указать, что данная формулировка носит общий характер и не позволяет определить основания для установления таких особенностей.

В статье 1 Федерального закона неоднократно допущен пересчет нумерованных абзацев, что является нарушением правил юридической техники.

Согласно статье 6 Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2018 года, за исключением положений, для которых установлен иной срок вступления их в силу.

Согласно методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в Федеральном законе не выявлены.

Федеральный закон регулирует отношения, которые согласно пункту «ж» (финансовое регулирование) статьи 71 Конституции Российской Федерации находятся в ведении Российской Федерации.

Федеральный закон в соответствии с пунктом «в» статьи 106 Конституции Российской Федерации подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, так как касается финансового регулирования.

Рассмотрение Федерального закона Советом Федерации должно быть начато не позднее 22 июля 2017 года.

Настоящее заключение направляется Председателю Совета Федерации В.И.Матвиенко, заместителям Председателя Совета Федерации Е.В.Бушмину, Г.Н.Кареловой, председателю Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам С.Н.Рябухину, председателю Комитета Совета Федерации по экономической политике Ю.В.Неёлову, председателю Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Д.И.Азарову, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Совете Федерации А.А.Муравьёву, полномочному представителю Правительства Российской Федерации в Совете Федерации А.В.Яцкину.

Заместитель Руководителя
Аппарата Совета Федерации –
начальник Правового управления



Е.Ю.Егорова

Исполнители:

отдел финансового законодательства: Е.К. Караулова (тел. 697-44-43);

отдел гражданского права: А.В.Фадеева (тел. 697-96-04);

отдел конституционного и международного права: А.А.Сафонова (тел. 697-62-45);

отдел мониторинга законодательных инициатив и систематизации законодательства: И.Ю. Литвинцева (тел.697-89-28)