

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО БЮДЖЕТУ И ФИНАНСОВЫМ РЫНКАМ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«21» июля 2017 г.

№ 35-04/1662

Заключение
на Федеральный закон «Об инновационных научно-технологических
центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации»

Комитет рассмотрел в части вопросов своего ведения Федеральный закон «Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон), принятый Государственной Думой 21 июля 2017 года, и отмечает следующее.

Закон разработан Правительством Российской Федерации в целях обеспечения условий для создания и функционирования на определяемой Правительством Российской Федерации части территории субъекта (субъектов) Российской Федерации инновационных научно-технологических центров, учреждения там особого правового режима для осуществления деятельности и установления на данной территории необходимой инфраструктуры и благоприятных условий для реализации приоритетных направлений развития науки, техники и технологий. Закон регулирует отношения, возникающие при создании инновационных научно-технологических центров и обеспечении их функционирования.

Для создания и обеспечения функционирования конкретного инновационного научно-технологического центра предусматривается отдельная совокупность мероприятий - Проект. В целях инфраструктурного и научно-методического обеспечения создания инновационных научно-технологических центров предусматривается учреждение фондов. При этом согласно частям 5 и 6 статьи 2 Закона под фондом понимается российская некоммерческая организация, которая создана в организационно-правовой форме фонда в целях реализации Проекта, учредителями которой выступают Правительство Российской Федерации и (или) инициатор Проекта, которым является

образовательная организация высшего образования или научная организация, соответствующие установленным Правительством Российской Федерации критериям, по инициативе которых создается научно-технологический центр.

Согласно финансово-экономическому обоснованию, приложенному к проекту Закона, его принятие не потребует выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета. Вместе с тем, комитет отмечает, что, в соответствии с частью 7 статьи 7 и частью 9 статьи 12 Закона, финансовое обеспечение деятельности фонда и управляющей компании помимо собственных средств фонда (управляющей компании) и иных источников предполагается осуществлять за счет средств федерального бюджета.

Согласно части 3 статьи 8 Закона фонд за счет собственных и привлеченных средств организует строительство объектов инфраструктуры инновационного научно-технологического центра, а также использует имущество, полученное от учредителей или приобретенное по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством, в собственность либо во владение и (или) пользование, в целях обеспечения реализации Проекта, в том числе в целях обеспечения деятельности фонда.

В целях осуществления функций по управлению инновационным научно-технологическим центром Правительство Российской Федерации и (или) инициатор Проекта учреждают управляющую компанию в организационно-правовой форме акционерного общества. На одну управляющую компанию могут быть возложены функции по управлению несколькими инновационными научно-технологическими центрами.

Согласно части 9 статьи 12 движимое и иное имущество, в том числе исключительные права, принадлежащие фонду на праве собственности, может быть передано управляющей компании в доверительное управление в целях реализации Проекта и получения дохода, используемого для финансирования уставной деятельности фонда. Договор доверительного управления имуществом заключается на срок реализации Проекта, но не более чем на 49 лет. При этом доверительный управляющий получает вознаграждение в размере не более 15 процентов дохода от доверительного управления имуществом.

Статьей 15 Закона также предусматривается возмещение затрат по уплате таможенных платежей. При этом затраты лиц, участвующих в реализации Проекта, на уплату налога на добавленную стоимость при ввозе товаров для целей их использования для осуществления научно-технологической деятельности участниками Проекта или строительства центра возмещаются путем перечисления их в виде субсидий управляющей компании в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации.

Также необходимо отметить, что механизм предоставления субсидий ряду юридических лиц был уточнен Федеральным законом № 178-ФЗ от 18 июля 2017 года "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 3 Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации". Вместе с тем, предоставление субсидий на возмещение затрат по уплате таможенных платежей для организаций, получивших статус участников Проекта по осуществлению исследований, разработок и коммерциализации их результатов в инновационных научно-технологических центрах Бюджетным кодексом Российской Федерации не предусмотрено, что потребует внесения соответствующих изменений в бюджетное законодательство.

Предусматривается возможность освобождения лиц, получивших статус участников Проекта, от исполнения обязанностей налогоплательщика по уплате налога на добавленную стоимость в соответствии со статьей 145.1 Налогового кодекса Российской Федерации.

Комитет отмечает, что требуется внесение изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, поскольку соответствующие нормы в нем отсутствуют.

Внесение таких изменений сократит возможные поступления в бюджеты бюджетной системы от уплаты налога на добавленную стоимость в результате освобождения лиц получивших статус участников Проекта от обязанностей налогоплательщика по налогу на добавленную стоимость. Освобождение от обязанностей налогоплательщика для организаций, получивших статус участника аналогичного проекта по осуществлению исследований, разработок и коммерциализации их результатов в соответствии с Федеральным законом "Об

инновационном центре "Сколково", предусмотрено статьей 145.1 Налогового кодекса Российской Федерации в течение десяти лет.

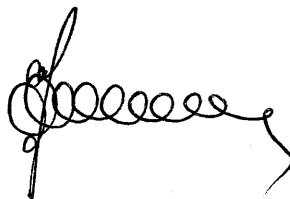
Вместе с тем, указанные изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации снизят возможные поступления в бюджет от уплаты налогов только от тех организаций, которые в той или иной форме уже вели хозяйственную деятельность на территории Российской Федерации.

Статьей 29 Закона вносятся изменения в пункт 6 статьи 33 Федерального закона от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», в соответствии с которыми для организаций, получивших статус участников проекта по осуществлению исследований, разработок и коммерциализации их результатов в соответствии с Законом в порядке и случаях, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, применяется тариф страхового взноса 14,0 процента, а также определены тарифы, по которым Пенсионным фондом Российской Федерации осуществляется определение суммы страховых взносов по обязательному пенсионному страхованию на финансирование страховой пенсии и накопительной пенсии в отношении застрахованных лиц.

Вместе с тем необходимо отметить, что в законодательстве о налогах и сборах подобных изменений еще не предусмотрено. В соответствии с перечнем федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Закона, установлен срок внесения в Правительство Российской Федерации соответствующих изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации - август 2017 года.

В связи с вышеуказанным, комитет рекомендует Совету Федерации одобрить Федеральный закон «Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Председатель комитета



С.Н.Рябухин