



Государственная Дума ФС РФ
Дата 13.04.2017 Время 12:25
№149602-7; 3.20

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 12 » апреля 20 17 г.

№ 2479П-П16

МОСКВА

На № 2.3.3-11/141 от 9 февраля 2017 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

на проект федерального закона № 65901-7 "О внесении изменений в статьи 4 и 12 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", внесенный Орловским областным Советом народных депутатов

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ), установив обязанность депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации поддерживать связь с избирателями, рассматривать обращения избирателей, лично вести прием граждан, проводить встречи с избирателями, принимать личное участие в заседании законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. При этом предусматривается, что за неисполнение в течение 180 и более календарных дней указанных обязанностей полномочия депутата могут быть прекращены досрочно решением законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.



Целесообразность принятия законопроекта объясняется тем, что для депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации установлены схожие обязанности, в связи с чем необходимо провести системную взаимосвязь правовой природы депутатской ответственности на федеральном и региональном уровнях.

Согласно Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации системы органов государственной власти находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов (статья 72, пункт "н" части 1); регулирование отношений по предметам совместного ведения осуществляется федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними законами субъектов Российской Федерации (статья 76, части 2 и 5).

Конституционным Судом Российской Федерации в Постановлении от 29 октября 2010 г. № 19-П отмечено, что определение условий осуществления депутатами законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации своих полномочий, равно как и иные вопросы, относящиеся к общим принципам организации системы органов государственной власти и местного самоуправления, находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом № 184-ФЗ не определен перечень оснований для досрочного прекращения полномочий депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, как это сделано для депутатов Государственной Думы Федеральным законом "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 3-ФЗ). Однако Федеральный закон № 3-ФЗ принят в соответствии со статьей 71 Конституции Российской Федерации, которая относит установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности к ведению Российской Федерации и, следовательно, названным Федеральным законом не устанавливаются общие для федерального парламента и органов народного представительства в субъектах Российской Федерации принципы организации и деятельности, то есть его положения имеют для субъектов Российской Федерации ориентирующее значение (Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 26 января 2017 г. № 104-О).

Соответственно, субъекты Российской Федерации вправе определить перечень оснований для досрочного прекращения полномочий самостоятельно, в том числе исходя из тех ограничений и запретов, которые установлены



федеральным законом и законами субъектов Российской Федерации с учетом конституционного разграничения полномочий между Российской Федерацией и субъектом Российской Федерации и касаются деятельности, несовместимой со статусом депутата.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько

