

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ФЕДЕРАТИВНОМУ УСТРОЙСТВУ, РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ,
МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ДЕЛАМ СЕВЕРА

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

8(495) 692-24-78ф, 8(495) 986-69-20

23 мая 2017 г.

№ 3.2-05/1486

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по Федеральному закону "О внесении изменений в Федеральный закон
"О пожарной безопасности" и Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях"

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера (далее – Комитет) рассмотрел Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О пожарной безопасности" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (проект № 1177587-6), принятый Государственной Думой 19 мая 2017 года (далее – Федеральный закон), и отмечает следующее.

Проект федерального закона № 1177587-6 был принят Государственной Думой с наименованием "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам пожарной безопасности". Во втором чтении указанный проект федерального закона был принят с новым наименованием "О внесении изменений в Федеральный закон "О пожарной безопасности" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Федеральным законом вносятся изменения в Федеральный закон "О пожарной безопасности" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) в части вопросов государственного пожарного надзора, независимой оценки пожарного риска

(аудита пожарной безопасности), ответственности физических, юридических и должностных лиц, а также лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, за несоблюдение требований пожарной безопасности и иных вопросов.

Понятийный аппарат Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ "О пожарной безопасности" (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ) дополняется определениями понятий "независимая оценка пожарного риска (аудит пожарной безопасности)", "эксперт в области оценки пожарного риска", "заведомо ложное заключение о независимой оценке пожарного риска (аудите пожарной безопасности)".

Данные изменения позволят устранить терминологическую неточность при оперировании понятиями в законодательстве в области пожарной безопасности.

Федеральным законом уточняется компетенция ряда ведомств по осуществлению пожарного надзора.

В целях исключения дублирования полномочий Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) и Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) в данной области устанавливается, что Ростехнадзор осуществляет пожарный надзор на опасных производственных объектах ведения подземных горных работ.

Устанавливается, что федеральный государственный пожарный надзор на объектах обороны и на иных объектах специального назначения, на которых осуществляют деятельность федеральные органы исполнительной власти в сфере обороны, войск национальной гвардии Российской Федерации, внутренних дел, государственной охраны, внешней разведки, мобилизационной подготовки и мобилизации, осуществляется указанными федеральными органами исполнительной власти.

Федеральным законом предусматривается, что периодичность проведения плановых проверок в рамках федерального государственного пожарного надзора устанавливается Правительством Российской Федерации в Положении о федеральном государственном пожарном надзоре в зависимости от присвоенной объекту защиты, территории или земельному участку определенной категории риска, а для отдельных сфер деятельности такая периодичность устанавливается в соответствии с частью 9 статьи 9 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Статья 24 Федерального закона № 69-ФЗ дополняется нормой, согласно которой минимальный перечень оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, для выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений определяется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

В целях реализации принципа неприкосновенности жилища, закрепленного в статье 25 Конституции Российской Федерации, вносится изменение в статью 34 Федерального закона № 69-ФЗ, которым из перечня обязанностей граждан исключается обязанность по предоставлению возможности проведения обследования и проверки должностными лицами государственного пожарного надзора жилых помещений, принадлежащих гражданам, в целях контроля за соблюдением требований пожарной безопасности и пресечения их нарушений.

Федеральным законом в КоАП вносится ряд изменений, направленных на совершенствование норм, устанавливающих ответственность за административные правонарушения в сфере пожарной безопасности.

В частности, перечень субъектов административного правонарушения, предусмотренного статьей 20.4 "Нарушение требований пожарной безопасности" КоАП, дополняется лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица. За нарушение требований пожарной безопасности данными лицами устанавливается административная ответственность в виде предупреждения или штрафа в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Федеральным законом вводится административная ответственность за нарушение экспертом в области оценки пожарного риска порядка оценки соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности, установленным законодательными и иными правовыми актами Российской Федерации, при проведении независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности) либо подписание им заведомо ложного заключения о независимой оценке пожарного риска (аудите пожарной безопасности). Устанавливается, что указанные лица за совершение данного правонарушения несут административную ответственность как должностные лица.

Вносятся также изменения в статью 23.34 "Органы, осуществляющие федеральный государственный пожарный надзор" КоАП, согласно которым главные государственные инспектора и их заместители, государственные инспектора федерального органа исполнительной власти в сфере обороны, войск национальной гвардии Российской Федерации, внутренних дел, государственной охраны, внешней разведки или мобилизационной подготовки и мобилизации по пожарному надзору наделяются правом рассматривать дела об административных правонарушениях и назначать административные наказания от имени соответствующих органов, осуществляющих федеральный государственный пожарный надзор.

Необходимо отметить, что в часть 4 статьи 24.5 КоАП, согласно которой в случае, если во время производства по делу об административном правонарушении будет установлено, что главой муниципального образования,

возглавляющим местную администрацию, иным должностным лицом органа местного самоуправления, руководителем муниципального учреждения вносилось или направлялось в соответствии с порядком и сроками составления проекта соответствующего местного бюджета предложение о выделении бюджетных ассигнований на осуществление соответствующих полномочий органа местного самоуправления, выполнение муниципальным учреждением соответствующих уставных задач и при этом бюджетные средства на указанные цели не выделялись, производство по делу об административном правонарушении в отношении указанных должностных лиц подлежит прекращению, внесено изменение, уточняющее, что производство по делу подлежит прекращению и в отношении муниципальных учреждений.

Федеральный закон не подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, так как не затрагивает вопросы, указанные в статье 106 Конституции Российской Федерации.

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера рекомендует Совету Федерации одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О пожарной безопасности" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Председатель Комитета



Д.И. АЗАРОВ