

# СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«16» марта 2016г.

№ ЗСП- 57/03-02

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона № 991507-6 «О внесении изменений в статьи 181 и 193 Налогового кодекса Российской Федерации»**

Заключение Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона № 991507-6 «О внесении изменений в статьи 181 и 193 Налогового кодекса Российской Федерации» (далее - законопроект) подготовлено в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» и решением Совета Государственной Думы (протокол от 18 февраля 2016 г. № 283).

Законопроектом, внесенным депутатом Государственной Думы О.Л.Михеевым, предлагается дополнить перечень подакцизных товаров, установленный статьей 181 Налогового кодекса Российской Федерации, такими товарами, как картофельные чипсы и газированные воды с конкретным содержанием жиров, соли, сахара и т. п., с установлением соответствующих налоговых ставок (статья 193 Налогового кодекса Российской Федерации).

Основанием для расширения перечня подакцизных товаров, по мнению автора законопроекта, является необходимость снижения потребления вредной пищи, а также увеличения доходной части бюджета.

По законопроекту имеются следующие замечания.

С целью отнесения товаров к подакцизным у налоговых органов возникнет необходимость выделить из общего перечня соответствующих товаров товары с характеристиками подакцизных, предлагаемых законопроектом.

Идентифицировать подакцизные товары возможно путем анализа документов, которые удостоверяют соответствие товаров обязательным требованиям технических регламентов или стандартов.

В Российской Федерации действует ряд технических регламентов на пищевую продукцию (например, Технический регламент ТС «О безопасности пищевой продукции», Технический регламент ТС «Пищевая продукция в части ее маркировки» и др.). Однако они не содержат требований к содержанию в картофельных чипсах и газированной воде сахара, соли и т.п., что необходимо для идентификации производимой продукции в качестве подакцизной.

Кроме того, отдельного кода товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД) и кодов общероссийского классификатора продукции (ОКП) для чипсов и газированной воды с содержанием соли, сахара и др. в установленных законопроектом параметрах также не предусмотрено.

Учитывая изложенное, администрирование предлагаемых подакцизных товаров не представляется возможным.

В части увеличения налогового бремени отмечаем, что в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года было выражено мнение о необходимости стабильного налогового законодательства и предложение «на ближайшие четыре года «зафиксировать» действующие налоговые условия».

Также полагаем важным отметить, что в соответствии с пунктом 2 статьи 53 Бюджетного кодекса Российской Федерации федеральный закон о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах и вступающий в силу в очередном финансовом году и в плановом периоде должен быть принят не позднее одного месяца со дня внесения в Государственную Думу проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

При этом в законопроекте не установлен срок его вступления в силу, что не соответствует статье 5 Налогового кодекса Российской Федерации.

На основании изложенного Счетная палата Российской Федерации законопроект не поддерживает.

*Иск-16.03.16*