

**ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ СЕКРЕТАРЯ

Миусская пл., д. 7, стр. 1, Москва, ГСП-3, 125993, тел.: (495) 221-83-63, факс: (499) 251-60-04, сайт: www.oprf.ru

« 30 МАР 2017 » 20 г. № 50П-2/ 432

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Направляем Вам заключение Общественной палаты Российской Федерации по результатам общественной экспертизы проекта федерального закона № 103511-7 «О внесении изменений в статью 10 Федерального закона «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» (в части установления порядка дополнительного выдвижения кандидатур в состав общественной наблюдательной комиссии).

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

С уважением



В.А. Бочаров

Ф.В.Ниточкин
221-83-63



284622 417105

Государственная Дума ФС РФ
Дата 03.04.2017 Время 14:20
№139436-7; 1.1

Заключение
Общественной палаты Российской Федерации
по результатам общественной экспертизы проекта федерального закона
№ 103511-7 «О внесении изменений в статью 10 Федерального закона
«Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах
принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся
в местах принудительного содержания» (в части установления
порядка дополнительного выдвижения кандидатур
в состав общественной наблюдательной комиссии)

Общественной палатой Российской Федерации (далее – Общественная палата) проведена общественная экспертиза проекта федерального закона № 103511-7 «О внесении изменений в статью 10 Федерального закона «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» (в части установления порядка дополнительного выдвижения кандидатур в состав общественной наблюдательной комиссии) (далее – законопроект).

Законопроект внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы депутатами Государственной Думы Д.Ф. Вяткиным, З.А. Муцоевым, А.Г. Литовченко, М.М. Бариевым, А.Л. Ветлужских, А.П. Петровым, Р.А. Азимовым, В.П. Водолацким, М.Т. Гаджиевым, В.В. Бурматовым, Р.М. Марданшиным, Ю.В. Кобзевым, Р.Р. Ишсариним, В.А. Елыкомовым, А.Л. Шхагошевым, М.В. Романовым, Д.И. Савельевым (далее – авторы законодательной инициативы).

Заключение Общественной палаты подготовлено на основании мнений, выводов, предложений и рекомендаций членов Общественной палаты, общественных палат субъектов Российской Федерации, членов рабочей группы по вопросам формирования, взаимодействия и повышения эффективности деятельности ОНК Российской Федерации при Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по безопасности и взаимодействию с ОНК,

привлеченных к обсуждению общественных экспертов, в том числе членов Научно-консультативного совета при Общественной палате.

Во исполнение пункта 6 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 2 января 2017 года № Пр-16 по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, состоявшегося 8 декабря 2016 года, Общественной палатой совместно с Советом при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека в Российской Федерации и Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации проведены мероприятия по обсуждению вопросов совершенствования механизма формирования общественных наблюдательных комиссий субъектов Российской Федерации (далее – ОНК).

По результатам деятельности рабочей группы по вопросам формирования, взаимодействия и повышения эффективности деятельности ОНК при Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по безопасности и взаимодействию с ОНК 11 января 2017 года членами Общественной палаты Российской Федерации совместно с председателем и членами Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, представителями общественных палат субъектов Российской Федерации, членами ОНК и при участии представителей правозащитного сообщества, занимающихся вопросами защиты прав граждан, находящихся в местах принудительного содержания, подготовлены предложения по совершенствованию механизма формирования ОНК, установленного Федеральным законом от 10 июня 2008 года № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» (далее – Федеральный закон № 76-ФЗ).

Авторами законодательной инициативы при подготовке законопроекта учтены указанные предложения.

Законопроект направлен на восполнение пробела в федеральном законодательстве, препятствующего реализации советом Общественной палаты в соответствии с частью 2 статьи 7 Федерального закона № 76-ФЗ права изменения (увеличения) численности ОНК после ее образования ввиду неурегулированности в настоящее время процедуры дополнительного выдвижения кандидатур в состав ОНК.

В соответствии с положениями законопроекта предлагается внести изменения в статью 10 Федерального закона № 76-ФЗ, устанавливающую порядок образования ОНК и наделения полномочиями членов ОНК, в части установления порядка дополнительного выдвижения кандидатур в состав ОНК.

В частности, в законопроекте предлагается предусмотреть механизм принятия советом Общественной палаты решения о дополнении состава ОНК в пределах, установленных частью 1 статьи 7 Федерального закона № 76-ФЗ, и последовательность действий секретаря Общественной палаты в связи с началом процедуры дополнительного выдвижения кандидатур в состав ОНК. При этом правом внесения предложений о дополнении состава ОНК предлагается наделить совет Общественной палаты (принятие решения по собственной инициативе), Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и (или) Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, соответствующую ОНК и (или) не менее трех руководящих коллегиальных органов общественных объединений, обладающих правом выдвижения кандидатур в состав ОНК.

Общественная палата отмечает важность и актуальность предлагаемых в законопроекте положений, направленных на обеспечение эффективности общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания, создание условий для объективной и

результативной деятельности ОНК и реализацию принципов приоритета прав человека, объективности и законности при осуществлении ОНК и ее членами общественного контроля.

На основании вышеизложенного Общественная палата поддерживает принятие проекта федерального закона № 103511-7 «О внесении изменений в статью 10 Федерального закона «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» (в части установления порядка дополнительного выдвижения кандидатур в состав общественной наблюдательной комиссии).