

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

11 июля 2017 г.

№ 3.6-04/1200

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по Федеральному закону "О внесении изменений в Федеральный закон "О клиринге, клиринговой деятельности и центральном контрагенте" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Комитет Совета Федерации по экономической политике рассмотрел Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О клиринге, клиринговой деятельности и центральном контрагенте" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (совершенствование регулирования клиринговой деятельности и деятельности центрального контрагента) (далее - Федеральный закон), принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 5 июля 2017 года (законопроект № 47045-7), и отмечает следующее.

Федеральный закон направлен на совершенствование законодательства, регулирующего клиринговую деятельность и деятельность центрального контрагента.

Принятый Федеральный закон устанавливает правовой механизм защиты имущества клиента участника клиринга, основанного на обособлении имущества клиента от имущества участника клиринга и на запрете на обращение взыскания по обязательствам участника клиринга на имущество клиента участника клиринга, находящееся на специальном счете, аналогичном специальному торговому банковскому счету участника клиринга.

Федеральный закон создает правовые условия для развития организованного товарного рынка, совершенствования регулирования деятельности оператора товарных поставок, реализации возможности

совмещения функций центрального контрагента и оператора товарных поставок.

В Федеральном законе уточнен механизм заключения на организованных торгах сделок по размещению денежных средств (деPOSITНЫХ договоров): указан порядок соблюдения письменной формы договора, определен перечень документов, подтверждающих заключение депозитного договора.

Федеральный закон наделяет центрального контрагента полномочиями по урегулированию проблемных ситуаций на ранней стадии возникновения риска дефолта не только участников клиринга, но и их клиентов.

Кроме того, он определяет порядок прекращения и утраты статуса центрального контрагента, согласно которому решение о прекращении статуса центрального контрагента принимается Банком России в установленном им порядке и сроках, с указанием оснований для прекращения. Утрата статуса центрального контрагента происходит при аннулировании (отзыве) лицензии небанковской кредитной организации - центрального контрагента на осуществление банковских операций и (или) лицензии на осуществление клиринговой деятельности.

Федеральный закон вносит изменения в ряд законодательных актов, направленных на правовое обеспечение развития и совершенствования клиринговой деятельности.

Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 325-ФЗ "Об организованных торгах" дополнен нормой, закрепляющей допуск Федерального казначейства к участию в организованных торгах ценными бумагами, иностранной валютной и производными финансовыми инструментами. При этом Федеральное казначейство освобождается от выполнения требования о формировании клирингового обеспечения.

В Федеральный закон от 2 декабря 1990 года № 395-1-ФЗ "О банках и банковской деятельности" внесено дополнение, согласно которому Банк России вправе определять дополнительные условия осуществления

центральным контрагентом банковских операций. При этом фиксируются полномочия Банка России по определению требований к квалифицированному центральному контрагенту.

Соответствующие изменения внесены в Федеральный закон от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)", в Федеральный закон от 10 декабря 2003 года № 173-ФЗ "О валютном регулировании и валютном контроле", в Федеральный закон от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" и другие.

Федеральным законом создается скоординированная система правовых норм, которая способствует развитию российского финансового рынка, соответствующего международным стандартам.

В результате проведения антикоррупционной экспертизы текста закона, предусмотренной статьей 27 Регламента Совета Федерации, коррупциогенные факторы не выявлены.

Учитывая вышеизложенное, Комитет Совета Федерации по экономической политике рекомендует Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О клиринге, клиринговой деятельности и центральном контрагенте" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Председатель Комитета



Ю.В.Неёлов