

**АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел. (495) 692-69-74

«22» мая 2017 г.

№ 51-01/1139

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по Федеральному закону

**"О внесении изменений в Федеральный закон "О пожарной безопасности"
и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях",
принятому Государственной Думой 19 мая 2017 года**

Проект названного Федерального закона внесён Правительством Российской Федерации 19 сентября 2016 года (№ 1177587-6).

Федеральный закон направлен на устранение правовых пробелов в области обеспечения пожарной безопасности, дальнейшее развитие правовых институтов негосударственного контроля за соблюдением требований пожарной безопасности на объектах защиты и территориях (земельных участках).

В частности, Федеральный закон: наделяет полномочиями по осуществлению федерального государственного пожарного надзора федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие деятельность на объектах обороны и на иных объектах специального назначения войск национальной гвардии Российской Федерации, внутренних дел, государственной охраны, внешней разведки, мобилизационной подготовки и мобилизации; относит к органам государственного пожарного надзора территориальные и объектовые подразделения федеральной противопожарной службы; предусматривает проведение проверок соблюдения требований пожарной безопасности территорий (земельных участков) при проведении соответствующих контрольных мероприятий, а также проверок объектов защиты и (или) территорий (земельных участков) с применением риск-ориентированного подхода (при котором осуществляется отнесение объекта к определенной категории риска, в том числе с учётом

результатов независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности).

Статьёй 2 Федерального закона вносятся изменения в ряд статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс).

В частности, статья 20.4 ("Нарушение требований пожарной безопасности") Кодекса дополняется частью 9, согласно которой нарушение экспертом в области оценки пожарного риска порядка оценки соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности, установленным законодательными и иными правовыми актами Российской Федерации, при проведении независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности) либо подписание им заведомо ложного заключения о независимой оценке пожарного риска (аудите пожарной безопасности) влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет.

Федеральным законом определено, что правом рассматривать дела об административных правонарушениях от имени органов, осуществляющих федеральный государственный пожарный надзор, в пределах своих полномочий наделяются главные государственные инспектора (их заместители), а также государственные инспектора федерального органа исполнительной власти в сфере обороны, войск национальной гвардии Российской Федерации, внутренних дел, государственной охраны, внешней разведки или мобилизационной подготовки и мобилизации по пожарному надзору (пункты 11 и 12 части 2 статьи 23.34 Кодекса).

В связи с изменениями, вносимыми в Кодекс, статьёй 3 Федерального закона признаются утратившими силу отдельные положения федеральных законов от 22 июня 2007 года № 116-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части изменения способа выражения денежного взыскания, налагаемого за административное правонарушение",

от 9 ноября 2009 года № 247-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" и от 3 июня 2011 года № 120-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросам пожарной безопасности", а также Федеральный закон от 3 марта 2008 года № 21-ФЗ "О внесении изменений в статью 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

Отмечаем, что Федеральный закон не согласуется со статьёй 1¹ Федерального закона от 30 декабря 2001 года № 196-ФЗ "О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", согласно которой внесение изменений в Кодекс, а также приостановление действия его положений или признание таких положений утратившими силу осуществляется отдельными федеральными законами. Положения, предусматривающие внесение изменений в Кодекс, приостановление действия его положений или признание таких положений утратившими силу, не могут быть включены в тексты федеральных законов, изменяющих другие законодательные акты Российской Федерации, приостанавливающих их действие или признающих их утратившими силу либо содержащих самостоятельный предмет правового регулирования (введена Федеральным законом от 17 апреля 2017 года № 69-ФЗ).

Федеральным законом регулируются отношения, которые согласно пунктам "г" (установление порядка деятельности федеральных органов исполнительной власти) и "м" (оборона и безопасность) статьи 71 Конституции Российской Федерации находятся в ведении Российской Федерации и согласно пунктам "з" (осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, ликвидация их последствий) и "к" (административное, административно-процессуальное законодательство) части первой статьи 72 Конституции Российской Федерации находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации, в том числе положениям о правах и свободах человека и гражданина.

Согласно методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы не выявлены.

Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Федеральный закон не подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, так как не затрагивает вопросов, предусмотренных статьёй 106 Конституции Российской Федерации, и может быть рассмотрен в Совете Федерации не позднее 5 июня 2017 года.

Настоящее заключение направляется Председателю Совета Федерации В.И.Матвиенко, заместителю Председателя Совета Федерации Ю.Л.Воробьёву, заместителю Председателя Совета Федерации Г.Н.Кареловой, заместителю Председателя Совета Федерации Е.В.Бушмину, председателю Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности В.А.Озерову, председателю Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Д.И.Азарову, председателю Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству А.А.Клишасу, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Совете Федерации А.А.Муравьёву, полномочному представителю Правительства Российской Федерации в Совете Федерации А.В.Яцкину.

Заместитель Руководителя
Аппарата Совета Федерации –
начальник Правового управления



Е.Ю.Егорова