

**АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел. (495) 692-69-74

26 мая 2017 г.

№ 5.1-01/1145

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по Федеральному закону

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования законодательства о публичных мероприятиях», принятому Государственной Думой 24 мая 2017 года

Проект названного Федерального закона был внесен в Государственную Думу депутатами Государственной Думы И.В.Белых, Н.Т.Антошкиным, И.М.Тетериным 2 февраля 2017 года (законопроект № 92912-7).

Федеральным законом вносятся изменения в Федеральный закон «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», связанные с регулированием встреч депутатов всех уровней с избирателями.

Так, согласно изменениям, которые вносятся в Федеральный закон «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (статья 1), встречи депутата Государственной Думы с избирателями в целях информирования о своей деятельности проводятся в пределах территории, определенной депутату Государственной Думы в соответствии с частью первой статьи 8 названного Федерального закона (депутат Государственной Думы, входивший в качестве кандидата в региональную группу кандидатов федерального списка кандидатов, поддерживает связь с избирателями на территории, которой соответствовала эта региональная группа кандидатов, то есть с избирателями в соответствующем субъекте Российской Федерации, в соответствующей группе субъектов Российской Федерации или на части территории субъекта Российской Федерации; фракция

вправе дополнительно определить такому депутату, а также депутату, входившему в качестве кандидата в общефедеральную часть федерального списка кандидатов, для поддержания связи с избирателями субъект (субъекты) Российской Федерации, не охваченный (не охваченные) региональными группами кандидатов указанного списка, между которыми распределены депутатские мандаты, при этом число субъектов Российской Федерации, в которых депутат Государственной Думы поддерживает связь с избирателями, не может быть более трех; депутат Государственной Думы, избранный по одномандатному избирательному округу, поддерживает связь с избирателями своего округа).

Такие встречи проводятся в помещениях, специально отведенных местах, а также на внутривортовых территориях (данный термин законодательно не определен и употребляется только в подзаконных актах) при условии, что их проведение не повлечет нарушение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи. Уведомление органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органов местного самоуправления о таких встречах с избирателями не требуется. При этом депутат Государственной Думы вправе предварительно проинформировать указанные органы о дате и времени их проведения.

Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации (органы местного самоуправления) определяют специально отведенные места для проведения встреч депутатов Государственной Думы с избирателями, а также определяют перечень помещений, предоставляемых органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации (органами местного самоуправления) для проведения встреч депутатов Государственной Думы с избирателями, и порядок их предоставления.

Статьей 1 Федерального закона также предусматривается, что воспрепятствование организации или проведению встреч депутатов Государственной Думы с избирателями, проводимых в соответствии с Федеральным законом, влечет за собой административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Сходными положениями применительно к встречам с избирателями депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и депутатов представительных органов местного самоуправления дополняются соответственно Федеральный закон «Об общих

принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (статьи 2 и 3 Федерального закона). При этом в отношении встреч депутатов названных уровней с избирателями на внутридворовых территориях предусмотрены дополнительные требования – они могут проводиться при условии, что не повлекут создание помех движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры.

В названные федеральные законы вносятся положения (статьи 1, 2, 3 Федерального закона), в соответствии с которыми проведение встреч соответствующего депутата с избирателями в форме публичных мероприятий будет осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях. Воспрепятствование организации или проведению таких встреч повлечет за собой административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Кроме того, определение целей публичного мероприятия (данная норма является составной частью понятия «публичное мероприятие», определяемого пунктом 1 статьи 2 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях») дополняется целью информирования избирателей о деятельности депутата при его встрече с избирателями (статья 4 Федерального закона).

При этом Федеральный закон предусматривает только два изъятия из правового регулирования публичных мероприятий в отношении встреч избирателей с депутатами: возможность депутату – организатору мероприятия не иметь отличительный знак и возможность подать уведомление о проведении мероприятия в срок не ранее 10 и не позднее 5 дней до дня проведения публичного мероприятия (общий порядок – 15 и 10 дней соответственно).

Федеральный закон принят по предметам ведения Российской Федерации, установленным пунктами «в» (регулирование прав и свобод человека и гражданина) и «г» (установление порядка деятельности органов законодательной власти) статьи 71 Конституции Российской Федерации, а также в рамках полномочий Российской Федерации по предмету совместного ведения Российской

Федерации и субъектов Российской Федерации, установленному пунктом «н» (установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления) части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации.

Федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации.

Согласно методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, антикоррупционная экспертиза проведена, коррупциогенные факторы не выявлены.

Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Федеральный закон не подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, поскольку не затрагивает вопросы, предусмотренные статьей 106 Конституции Российской Федерации, и может быть рассмотрен Советом Федерации не позднее 8 июня 2017 года.

Настоящее заключение направляется Председателю Совета Федерации В.И.Матвиенко, первому заместителю Председателя Совета Федерации Н.В.Федорову, заместителям Председателя Совета Федерации Е.В.Бушмину и Г.Н.Кареловой, председателю Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству А.А.Клишасу, председателю Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности А.В.Кутепову, председателю Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Д.И.Азарову, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Совете Федерации А.А.Муравьёву, полномочному представителю Правительства Российской Федерации в Совете Федерации А.В.Яцкину.

Заместитель Руководителя
Аппарата Совета Федерации –
начальник Правового управления



Е.Ю.ЕГОРОВА

Исполнители:

отдел конституционного и международного права: Е.Е.Бобракова (697-47-56), А.Б.Никольский (697-91-87);
отдел мониторинга законодательных инициатив и систематизации законодательства: Л.В.Хорошева (697-58-74)
№ 20415