

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

28 февраля 2017 г.

№ 3.6 - 03/310

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**по Федеральному закону**  
**«О внесении изменений в статью 3 Федерального закона**  
**«О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и**  
**статью 60 Градостроительного кодекса Российской Федерации»**

Комитет Совета Федерации по экономической политике рассмотрел Федеральный закон «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и статью 60 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 22 февраля 2017 года (проект № 1033373-6), и отмечает следующее.

Федеральный закон направлен на совершенствование законодательства в области промышленной безопасности, устранение правовых коллизий и снижение административных барьеров при проектировании и строительстве опасных производственных объектов (далее – ОПО).

В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее – Федеральный закон № 116-ФЗ) устанавливаются обязательные требования к деятельности в области промышленной безопасности (к проектированию, строительству, эксплуатации, реконструкции, капитальному ремонту, техническому перевооружению, консервации и ликвидации опасного производственного объекта и др.). Обязательные требования установлены в Федеральных нормах и правилах в области промышленной безопасности.

Однако с целью исключения избыточных технических барьеров и внедрения современных технологий и оборудования при осуществлении деятельности на опасных производственных объектах Федеральным законом от 4 марта 2013 г. № 22-ФЗ были внесены изменения в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»,

предоставившие возможность отступать от требований промышленной безопасности при эксплуатации, капитальном ремонте, консервации или ликвидации ОПО при условии разработки обоснования безопасности в отношении конкретного объекта.

Обоснование безопасности опасного производственного объекта – это документ, содержащий сведения о результатах оценки риска аварии и связанной с ней угрозы, условия безопасной эксплуатации ОПО, требования к его эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации. Он подлежит экспертизе промышленной безопасности и представляется в Ростехнадзор при регистрации ОПО в государственном реестре.

Требования к обоснованию безопасности установлены Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Общие требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта», утвержденными Приказом Ростехнадзора от 15.07.2013 г. № 306. Данным документом установлено, что обоснование безопасности разрабатывается на стадии подготовки проектной документации на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта.

Однако недостаточно точная формулировка части 4 статьи 3 Федерального закона № 116-ФЗ не позволяет сделать однозначный вывод о том, что обоснование безопасности опасного производственного объекта должно входить в состав проектной документации.

Ссылаясь на вышеуказанную норму Федерального закона № 116-ФЗ Федеральное автономное учреждение «Главное управление государственной экспертизы» (ФАУ «Главгосэкспертиза России») отказывается принимать обоснование безопасности в составе проектной документации, ссылаясь на то, что данный документ имеет отношение только к эксплуатации ОПО и не может применяться при проектировании опасного производственного объекта.

С целью исключения неопределенности в применении механизма обоснования безопасности ОПО рассматриваемый Федеральный закон уточняет формулировку пункта 4 статьи 3 Федерального закона № 116-ФЗ, четко прописывая, что проектирование и строительство ОПО может осуществляться на основе требований, установленных в обосновании его безопасности. Это позволит в дальнейшем однозначно толковать нормы как

самого Федерального закона, так и Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности.

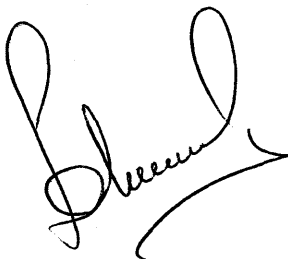
В результате проведения антикоррупционной экспертизы текста Федерального закона, предусмотренной частью 1 статьи 27 Регламента Совета Федерации, коррупциогенные факторы не выявлены.

Федеральный закон не подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, поскольку не затрагивает вопросы, перечисленные в статье 106 Конституции Российской Федерации.

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности рекомендуют Совету Федерации одобрить Федеральный закон.

На основании изложенного Комитет Совета Федерации по экономической политике рекомендует Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации одобрить Федеральный закон «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и статью 60 Градостроительного кодекса Российской Федерации».

Председатель Комитета



Ю.В. Неёлов