

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

10» декабря 2014 г.

№ ЗСП- *493/13-03*

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 386179-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» и некоторые законодательные акты Российской Федерации»

Счетная палата Российской Федерации рассмотрела проект федерального закона № 386179-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» и некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект), внесенный депутатами Государственной Думы и принятый Государственной Думой в первом чтении 14 ноября 2014 года.

Законопроект предусматривает совершенствование правового регулирования в сфере водоснабжения и водоотведения в целях повышения эффективности и оптимизации закрепленных в Федеральном законе от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Федеральный закон № 416-ФЗ) норм, а также корректировку ряда понятий.

По результатам рассмотрения законопроекта и дополнительных материалов к нему необходимо отметить следующее.

Законопроектом предусматривается возможность отчуждения объектов централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, нецентрализованных систем холодного водоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, путем внесения в качестве вкладов в уставные капиталы гарантирующих организаций. При этом согласно части 2 статьи 12 Федерального закона № 416-ФЗ основным критерием определения гарантирующей организации является наличие водопроводных и (или) канализационных сетей, к которым подключено наибольшее количество абонентов.

Таким образом, внесение указанных изменений в отсутствие законодательных механизмов, понуждающих гарантирующую организацию сохранять режим использования данных объектов, может привести к злоупотреблению органами местного самоуправления предоставленными им полномочиями по определению гарантирующей организации и возможной передаче в частную собственность объектов централизованных и нецентрализованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения.

Предлагаемое законопроектом исключение ограничения, требующего наличия утвержденных инвестиционной и производственной программ до заключения соглашения об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, может повлечь недействительность указанного соглашения в целом, так как существенным условием его заключения является обязательство органа регулирования тарифов учитывать при их установлении расходы организации, необходимые для реализации инвестиционной и производственной программ, возврат инвестированных средств, доход на инвестированный капитал, долгосрочные параметры регулирования тарифов в порядке, предусмотренном Основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 г. № 406.

Тарифы в сфере водоснабжения и водоотведения рассчитываются с учетом степени достижения плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности объектов систем водоснабжения и водоотведения, которые связаны с реализацией инвестиционной и производственной программ. При этом достижение указанных значений является также существенным условием заключения данного соглашения. Таким образом, инвестиционные и производственные программы должны как минимум утверждаться вместе с заключением соглашения об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения.

Согласно финансово-экономическому обоснованию принятие законопроекта не требует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за

счет средств федерального бюджета. Однако законопроектом предусматриваются дополнительные полномочия федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения, в том числе по рассмотрению разногласий по вопросам разработки, утверждения и корректировки инвестиционных программ, а также вопросов, связанных с утверждением плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности, и осуществлению контроля за составом и свойствами сточных вод, отводимых абонентами в централизованную систему водоотведения, что может привести к увеличению расходов бюджетной системы Российской Федерации. При этом информация об обеспечении указанных расходов отсутствует.

Таким образом, оценить достаточность финансирования законопроекта из средств консолидированного бюджета (в том числе по степени участия бюджетов субъектов Российской Федерации), а также адекватность нагрузки на федеральный бюджет при отсутствии необходимых расчетов и анализа социально-экономических последствий не представляется возможным.

На основании изложенного представленный законопроект требует доработки до рассмотрения его Государственной Думой во втором чтении.

