

**АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел. (495) 692-69

22 мая 2017 г.

№ 5.1-01/1136

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по Федеральному закону**

**«О ратификации Протокола между государствами – участниками
Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года
о правилах и процедурах регулирования государственных закупок»,
принятому Государственной Думой 19 мая 2017 года**

Проект Федерального закона был внесён в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 7 марта 2017 года (№ 116903-7).

Названный в Федеральном законе Протокол разработан в соответствии с пунктом 4 статьи 6 Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года (далее – Договор), которым предусмотрено, что заинтересованные Стороны Договора разработают Протокол к Договору, определяющий обязательства Сторон Договора в отношении правил и процедур регулирования сферы государственных закупок.

Протокол был подписан от имени правительств Республики Армения (с оговоркой), Республики Беларусь (с заявлением), Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан (с оговоркой) в городе Бишкеке 7 июня 2016 года.

Протоколом (пункт 1 статьи 1) определяются цели и принципы регулирования в сфере государственных (муниципальных) закупок (далее – закупки), в том числе: обеспечение информационной открытости и прозрачности закупок; обеспечение беспрепятственного и равного доступа потенциальных поставщиков государств – участников Протокола к участию в закупках, проводимых в электронном формате, путём взаимного признания электронной цифровой подписи, изготовленной в соответствии с законодательством одного государства – участника Протокола, другим государством – участником Протокола; установление ответственности за нарушение законодательства государств – участников Протокола.

Положения Протокола в целом согласуются с положениями Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Так, статьёй 3 Протокола определяются требования в сфере закупок, а именно: закупки проводятся конкурентными способами, определёнными законодательством государств – участников Протокола, а также могут осуществляться из одного источника либо у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) (согласуется со статьёй 24 названного Федерального закона); законодательством государств – участников Протокола должны быть предусмотрены формирование и ведение реестра недобросовестных поставщиков (предусмотрено статьёй 104 названного Федерального закона).

Протоколом (статья 4) устанавливаются меры по обеспечению прав и законных интересов лиц в сфере закупок. Предусмотрено, что каждая из Сторон в соответствии с законодательством своего государства обеспечивает наличие уполномоченных регулирующих и (или) контролирующих органов власти в сфере закупок. В Российской Федерации регулирующим органом является Министерство финансов Российской Федерации (в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года № 329), контролирующим органом является Федеральная антимонопольная служба (в соответствии с Положением о ФАС, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года № 331).

Согласно пункту 2 статьи 10 Протокола его положения применяются в отношениях между государствами – членами ЕАЭС в той части, в которой они не противоречат праву ЕАЭС в понимании статьи 6 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор о ЕАЭС).

В соответствии с Договором о ЕАЭС (пункт 3 статьи 88) закупки в государствах – членах ЕАЭС осуществляются согласно Приложению № 25 к Договору о ЕАЭС «Протокол о порядке регулирования закупок», которым предусмотрено, в том числе, создание веб-портала – единого официального сайта государства – члена ЕАЭС в сети Интернет, предоставляющего единое место доступа к информации о закупках.

Статьей 7 Протокола предусмотрена его реализация в два этапа: до 1 января 2018 года – приведение законодательства Сторон в соответствие с положениями Протокола; до 1 января 2019 года – внедрение технологий, обеспечивающих информационную открытость и прозрачность закупок, совместимость технологических платформ. Завершение реализации данных этапов оформляется решением Экономического совета Содружества Независимых Государств.

Для приведения законодательства Российской Федерации в соответствие с положениями Протокола потребуется внесение изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части обеспечения перехода осуществления закупок в электронный формат, который определен Протоколом (статья 2) как процедура организации и проведения закупок, осуществляемая с использованием Интернета, веб-портала и (или) электронной торговой площадки (электронной площадки), а также программно-аппаратных средств. В частности, потребуется ввести в законодательство Российской Федерации понятие «веб-портал»; определить сроки публикации (размещения) на веб-портале (и (или) на электронной площадке) извещения о проведении закупки и документации о закупке (пункт 2 статьи 6 Протокола).

По информации, представленной Правительством Российской Федерации в пояснительной записке при внесении в Государственную Думу проекта федерального закона, законопроект о переходе на электронный формат осуществления государственных и муниципальных закупок в настоящее время готовится в Государственной Думе ко второму чтению. Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту федерального закона реализация Протокола не потребует увеличения расходной части федерального бюджета и не приведет к сокращению доходной части федерального бюджета.

Протокол в соответствии со статьями 11 и 13 заключается на неопределённый срок и вступает в силу по истечении 30 дней с даты получения депозитарием третьего уведомления о выполнении подписавшими его Сторонами внутригосударственных процедур, необходимых для его вступления в силу.

Федеральный закон и Протокол соответствуют Конституции Российской Федерации. Протокол согласуется с международными обязательствами Российской Федерации.

Протокол подлежит ратификации на основании подпункта «а» пункта 1 статьи 15 Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации», поскольку потребует внесения изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждённой Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, проведена антикоррупционная экспертиза, коррупциогенные факторы не выявлены.

Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Федеральный закон согласно пункту «г» (ратификация международных договоров Российской Федерации) статьи 106 Конституции Российской Федерации подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, которое должно быть начато не позднее 5 июня 2017 года.

Настоящее заключение направляется Председателю Совета Федерации В.И.Матвиенко, заместителям Председателя Совета Федерации И.М.-С.Умаханову и Е.В.Бушмину, председателю Комитета Совета Федерации по международным делам К.И.Косачеву, председателю Комитета Совета Федерации по экономической политике Ю.В.Неёлову, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Совете Федерации А.А.Муравьёву, полномочному представителю Правительства Российской Федерации в Совете Федерации А.В.Яцкину.

Заместитель Руководителя
Аппарата Совета Федерации –
начальник Правового управления



Е.Ю.ЕГОРОВА

Исполнители:

отдел конституционного и международного права: Е.А.Слинько (697-89-17), Н.И.Ласточкина (697-54-74);

отдел гражданского права: О.Н.Константинова (697-53-17);

отдел мониторинга законодательных инициатив и систематизации законодательства: Л.И.Киричкова (697-55-74).

№ 19835