

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«13» мая 2016 г.

№ ЗСП- 103/03-02

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1034185-6 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части совершенствования налогообложения в сфере недропользования»

Заключение Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона № 1034185-6 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части совершенствования налогообложения в сфере недропользования» (далее - законопроект) подготовлено в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» и решением Совета Государственной Думы (протокол от 14 апреля 2016 г. № 294).

Законопроектом, внесенным Законодательным Собранием Калужской области, предлагается внести изменения в статьи 338 и 342 Налогового кодекса Российской Федерации, согласно которым налоговая база при добыче песка природного строительного будет определяться как количество добытых полезных ископаемых в натуральном выражении с установлением фиксированной ставки налога на добычу полезных ископаемых в размере 30 рублей за 1 куб. метр добытого песка природного строительного.

В настоящее время налоговая база по указанным полезным ископаемым определяется как стоимость добытых полезных ископаемых.

Теоретически применение механизма определения налоговой базы через определение объема добытого полезного ископаемого может привести к увеличению поступлений доходов в бюджеты различного уровня.

Однако мотивировка установления налоговой ставки в размере 30 рублей за 1 куб. метр добытого песка природного строительного в пояснительной записке и в финансово-экономическом обосновании отсутствует.

Кроме того, как следует из пояснительной записки, законопроектом предлагается установить порядок формирования налоговой базы и урегулирования налоговых ставок для песка природного строительного, применив механизм, аналогичный для иных полезных ископаемых (нефть, газ, уголь и др.), налоговой базой для которых является не стоимость, а количество добытых полезных ископаемых в натуральном выражении.

При этом следует учитывать, что рассчитываемая величина налогового бремени в отношении добываемых полезных ископаемых, налоговой базой для которых является объем добытого, в конечном итоге корректируется с помощью системы коэффициентов: например, для нефти это достигается применением показателя, характеризующего особенности добычи нефти (D_m), для газа налоговая ставка умножается на базовое значение единицы условного топлива ($E_{ут}$) на коэффициент, характеризующий степень сложности добычи газа горючего природного и (или) газового конденсата из залежи углеводородного сырья (K_c), и на корректирующий коэффициент ($K_{км}$), налоговые ставки в отношении угля умножаются на коэффициенты-дефляторы, устанавливаемые по каждому виду угля.

Применение указанных систем коэффициентов позволяет учитывать особенности добычи отдельных видов полезного ископаемого при налогообложении, однако законопроектом каких-либо корректирующих коэффициентов не предусматривается, что может привести к неравенству условий налогообложения для компаний, имеющих различную рентабельность добычи.

На основании изложенного Счетная палата Российской Федерации законопроект не поддерживает.