

**АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел. (495) 692-69-74

"30" января 2017 г.

№ 5.1-04/185

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по Федеральному закону

«О внесении изменений в Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации» и статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», принятому Государственной Думой 25 января 2017 года

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам деятельности Счетной палаты Российской Федерации» (№ 17731-7) был внесен в Государственную Думу депутатами Государственной Думы Н.В. Любимовым, И.Е. Марьяш и другими 1 ноября 2016 года. При принятии Государственной Думой законопроекта во втором чтении было изменено его наименование.

Федеральным законом вносятся в Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации» изменения, уточняющие отдельные функции, полномочия и методы осуществления деятельности Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата), например, в части функций Счетной палаты, касающихся бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации. Кроме того, расширяется перечень случаев досрочного освобождения от должности аудитора Счетной палаты.

Федеральным законом также вносятся изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части исключения полномочий инспекторов Счетной палаты и уполномоченных

должностных лиц контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации по составлению протоколов об административных правонарушениях законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотренных частями 1 - 3 статьи 7.29³, частью 8 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации.

Обращаем внимание, что пунктом 3 статьи 1 Федерального закона пункт 7 части 1 статьи 14 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» дополняется положением, согласно которому Счетная палата будет обладать полномочием давать заключения по обращениям законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации о соответствии кандидатур на должность председателя контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации требованиям, установленным Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

В связи с этим отмечаем, что статьей 7 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» установлены требования к кандидатурам на должности председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетных органов. При этом законом субъекта Российской Федерации для указанных должностных лиц могут быть установлены дополнительные требования к образованию и опыту работы.

В соответствии со статьей 6 указанного Федерального закона председатель, заместитель председателя и аудиторы контрольно-счетного

органа субъекта Российской Федерации назначаются на должность законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Анализ предлагаемой Федеральным законом нормы показывает, что непосредственно порядок назначения председателя контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации эта норма не затрагивает и не изменяет компетенцию органов государственной власти субъектов Российской Федерации, установленную Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Вместе с тем следует отметить, что вопрос о порядке назначения председателя контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации является предметом регулирования Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», однако соответствующие корреспондирующие изменения в этот Федеральный закон рассматриваемый Федеральный закон не вносит.

Кроме того, наделение Счетной палаты полномочиями в отношении экспертной оценки и выдачи соответствующего заключения о соответствии кандидатур на должность председателя контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации не согласуется с установленными в статье 5 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» задачами Счетной палаты, из которых вытекают и её полномочия.

По формальному признаку указанная норма Федерального закона затрагивает компетенцию органов государственной власти субъектов Российской Федерации, однако законопроект с изменениями, внесенными во втором чтении, не направлялся в субъекты Российской Федерации,

вследствие чего они были лишены возможности выразить свое отношение к предлагаемому изменению.

Правовые последствия принятия Федерального закона заключаются в повышении эффективности деятельности Счетной палаты Российской Федерации.

В соответствии со статьей 3 Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Согласно методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в Федеральном законе не выявлены.

Федеральный закон регулирует отношения, которые согласно пункту «ж» (финансовое регулирование) статьи 71 Конституции Российской Федерации находятся в ведении Российской Федерации, а также отношения, которые согласно пункту «к» части 1 (административное законодательство) статьи 72 Конституции Российской Федерации находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

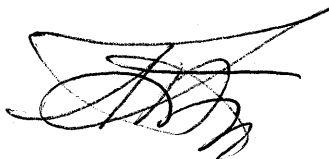
В соответствии с пунктом «в» статьи 106 Конституции Российской Федерации Федеральный закон подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, поскольку касается финансового регулирования.

Рассмотрение Федерального закона Советом Федерации должно быть начато не позднее 9 февраля 2017 года.

Настоящее заключение направляется Председателю Совета Федерации В.И.Матвиенко, заместителю Председателя Совета Федерации Е.В.Бушмину, председателю Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам С.Н.Рябухину, полномочному представителю

Президента Российской Федерации в Совете Федерации А.А.Муравьеву,
полномочному представителю Правительства Российской Федерации в
Совете Федерации А.В.Яцкину.

Временно исполняющий обязанности
начальника Правового управления



Л.В. Наплёков

Исполнители: отдел финансового законодательства: Ю.В.Жилич (тел. 697-77-82); М.А. Люляева (тел. 697-52-04), Р.Х Кильмяков (тел.697-43-47); отдел конституционного и международного права: А.М. Куликов (тел. 697-64-36); отдел гражданского права: О.Н. Константинова (тел. 697-59-32); отдел административного, уголовного и процессуального права: И.А.Никулина (тел.697-59-93), Е.А. Меркухина (тел. 697-96-63); отдел социального законодательства и законодательства о государственной службе: Н.В. Яковлева (тел. 695-48-97), М.В. Манохина (тел. 697-18-74); отдел мониторинга законодательных инициатив и систематизации законодательства: В.А.Дементьев (тел.695-51-93).