

127473, г. Москва, ул. Делегатская, д. 7, стр. 1
Тел.: (495) 649-18-26. Факс: (495) 649-18-19
E-mail: info@deloros.ru

ОБЩЕРОССИЙСКАЯ
ОБЩЕСТВЕННАЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ

**ДЕЛОВАЯ
РОССИЯ** 

У нас 15 лет!

Исх. № 1371 от « 07 » ноября 2016 г.

На № 37-6/564 от 28 октября 2016 г.

Председателю
Комитета по бюджету и налогам
Государственной Думы Федерального
Собрания Российской Федерации

А.М. МАКАРОВУ

*О позиции «Деловой России»
по проекту закона о Федеральном бюджете
на 2017-2019 годы*



Государственная Дума ФС РФ
Дата 15.11.2016 Время 20:27
№28240-7; 3.7

Уважаемый Андрей Михайлович!

В ответ на Ваш запрос Общероссийская общественная организация «Деловая Россия» представляет позицию по проекту федерального закона № 15455-7 «О Федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Проект Федерального бюджета, Законопроект).

Считаем, что Законопроект может быть рекомендован к принятию Государственной Думой в первом чтении. Законопроект подготовлен в соответствии с законодательством Российской Федерации, содержит развернутые обосновывающие и прогнозные материалы. Поддерживаем и считаем очень важной и знаковой тенденцией размещение Проекта Федерального бюджета в открытом доступе и Вашу инициативу по приглашению деловых объединений к участию в обсуждении Законопроекта.

На наш взгляд, очень позитивным является возвращение к трехлетнему бюджетному планированию – это создает условия для повышения прозрачности и предсказуемости бюджетной политики, положительно влияет на условия ведения бизнеса.

Поддерживаем заявленные Правительством Российской Федерации цели формирования необходимых условий для повышения деловой активности и возобновления экономического роста.

Вместе с тем, с нашей точки зрения, в Проекте Федерального бюджета есть системные и принципиальные недостатки, поэтому он нуждается в существенной корректировке.

1. Считаем, что Проект Федерального бюджета в целом носит признаки консервативного и не содержит механизмов, направленных на рост национальной

экономики, который необходим для обеспечения экономической национальной безопасности и достижения конкурентоспособности России в современных глобальных условиях. Несмотря на то, что Законопроектом декларируется стимулирование роста экономики и расширение её потенциала, в нем не содержится стратегических предложений по усилению «точек роста» ВВП и конкретных мер по стимулированию роста налогооблагаемой базы несырьевого сектора и, соответственно, уменьшению зависимости федерального бюджета от нефтегазовых доходов. Наоборот, расходы по основным «экономическим» госпрограммам снижаются, по некоторым разделам очень существенно.

Считаем, что структура расходов бюджета нуждается в корректировке, направленной на обеспечение выполнения поставленных целей повышения деловой активности и долгосрочного устойчивого экономического роста.

2. Предлагаем рассмотреть возможность кратного увеличения капитализации ФГАУ «Российский фонд технологического развития» (Фонд развития промышленности) как важнейшего института поддержки развития современной отечественной промышленности, и прямого закрепления в Проекте Федерального бюджета всего объема финансовых средств, выделяемых Фонду развития промышленности.

3. К сожалению, Законопроектом планируется снижение уровня стимулирования инноваций. Финансирование госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика» в 2017 году устанавливается на уровне 77,2% по сравнению с 2016 годом. При этом Законопроект не предусматривает создание механизмов комплексной поддержки инновационной деятельности на ранних стадиях. Из выделяемых средств около 64% будут направлены на поддержку малого инновационного предпринимательства, 34% - на развитие механизмов правовой охраны интеллектуальной собственности, к которым отнесены исключительно мероприятия административной направленности, что не может быть оценено как обоснованное решение.

В Проекте Федерального бюджета на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР) в целях инновационного развития экономики планируется выделять ежегодно по 84,4 млн. рублей. Как считают эксперты, при таком низком уровне финансирования и непропорциональном разделении средств задачи подпрограммы «Стимулирование инноваций» не будут выполнены.

Предлагаем увеличить объём целевых расходов за счёт средств федерального бюджета по приоритетному направлению «Инновационное развитие и модернизация экономики» с акцентом на развитие НИОКР на базе малых и средних предприятий.

4. Важнейшим и реально развивающимся направлением национальной экономики является сельское хозяйство. Тем не менее, в Проекте Федерального бюджета снижаются показатели финансирования «Государственной программы

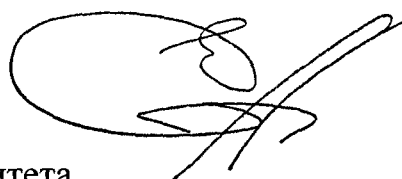
развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы». Считаем целесообразным вернуться к рассмотрению и обоснованию корректировки финансирования данной госпрограммы. В том числе, рассмотреть возможность сохранения уровня расходов на технологическую модернизацию в сфере агропромышленного комплекса - подпрограмма "Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие".

5. В целях обеспечения устойчивых условий для участия бизнеса в выполнении госзаказа предусмотреть в Законопроекте:

обеспечение своевременного фактического перечисления Минфином России бюджетных средств по государственным программам, а заказчиками своевременного авансирования и оплаты выполненных работ;

увеличение срока бюджетного планирования субъектами Российской Федерации для целей государственного финансирования проектов государственно-частного партнерства, переходящих на следующие финансовые годы.

С уважением,



Вице-президент,
руководитель Исполнительного комитета

Е.А. Бочерова