

**АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел. (495) 692-69-74

*И.В. Павлов* 2016 г.

№ *5.1-01/2942*

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по Федеральному закону

**"О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса  
Российской Федерации", принятому Государственной Думой  
16 ноября 2016 года**

Проект федерального закона № 1160520-6 был внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 30 августа 2016 года. При принятии законопроекта во втором чтении было уточнено его наименование.

Федеральным законом предлагается освободить от обложения налогом на доходы физических лиц доходы в виде ежемесячных денежных выплат, производимых ветеранам боевых действий, в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах". Тем самым рассматриваемым Федеральным законом денежные выплаты, производимые ветеранам боевых действий, в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах" признаются доходами.

Между тем из Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 13 апреля 2016 года № 11-П "По делу о проверке конституционности статей 32, 34<sup>2</sup> и 217 Налогового кодекса Российской Федерации, пунктов 1 и 3 Положения о Пенсионном фонде Российской Федерации (России) и подпункта 5.1.1 Положения о Федеральной налоговой службе в связи с запросом Ленинградского окружного военного суда" следует, что ежемесячные денежные выплаты, производимые ветеранам боевых действий, как и большинство подобных выплат и компенсаций по своему характеру относятся к мерам социальной поддержки.

Учитывая вышеизложенное, полагаем, что предусматриваемое Федеральным законом дополнение следовало бы включить либо в пункт 1, либо в пункт 3 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации, которыми

предусматривается освобождение от налога на доходы физических лиц мер социальной поддержки граждан в виде денежных выплат и компенсаций.

Кроме того, обращаем внимание, что в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах" аналогичные выплаты получают также ветераны Великой Отечественной войны, инвалиды Великой Отечественной войны, инвалиды боевых действий, члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий. Однако в Федеральном законе отсутствуют положения об освобождении этих выплат от налога на доходы физических лиц.

Предусмотренный статьей 2 Федерального закона порядок его вступления в силу соответствует порядку вступления в силу актов законодательства Российской Федерации о налогах, установленному абзацем четвертым пункта 1 статьи 5 Налогового кодекса Российской Федерации.

Согласно методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в Федеральном законе не выявлены.

Федеральный закон регулирует отношения, которые согласно пункту «з» (федеральные налоги и сборы) статьи 71 Конституции Российской Федерации находятся в ведении Российской Федерации.

В соответствии с пунктом «б» статьи 106 Конституции Российской Федерации Федеральный закон подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, так как касается вопросов федерального налога. Рассмотрение Федерального закона Советом Федерации должно быть начато не позднее 1 декабря 2016 года.

Настоящее заключение направляется Председателю Совета Федерации В.И.Матвиенко, заместителям Председателя Совета Федерации Е.В.Бушмину, Ю.Л.Воробьеву и Г.Н.Кареловой, председателю Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам С.Н.Рябухину, председателю Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности В.А.Озерову, председателю Комитета Совета Федерации по социальной политике В.В.Рязанскому,

полномочному представителю Президента Российской Федерации в Совете Федерации А.А.Муравьеву, полномочному представителю Правительства Российской Федерации в Совете Федерации А.В.Яцкину.

Заместитель Руководителя  
Аппарата Совета Федерации –  
начальник Правового управления



Е.Ю.Егорова

Исполнители: отдел финансового законодательства: О.А.Краснопёрова (т.695-78-97); отдел социального законодательства и законодательства о государственной службе: Ю.В.Серьёзов (т.697-90-36); отдел административного, уголовного и процессуального права: Е.А.Меркухина (т.697-96-63); отдел систематизации законодательства: И.Ю.Литвинцева (т.697-89-28)  
7-38962