

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ФЕДЕРАТИВНОМУ УСТРОЙСТВУ, РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ,
МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ДЕЛАМ СЕВЕРА

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

8(495) 692-24-78ф, 8(495) 986-69-20

«18» июля 2017 г.

№ 3,2-04/2112

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по Федеральному закону
"О внесении изменений в Градостроительный кодекс
Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных
положений законодательных актов Российской Федерации"

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера рассмотрел Федеральный закон "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" (проект № 978631-6), принятый Государственной Думой 12 июля 2017 года (далее – Федеральный закон), и отмечает следующее.

Федеральный закон предусматривает использование единого термина "федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства" в Градостроительном кодексе Российской Федерации (далее – ГРК РФ).

Следует отметить, что в Федеральном законе содержатся нормы, регулирующие отношения в сфере ценообразования и сметного нормирования в области градостроительной деятельности, и другие уточняющие нормы, не относящиеся к концепции проекта федерального закона № 978631-6, принятого Государственной Думой в первом чтении с наименованием "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части уточнения функций уполномоченного федерального органа исполнительной власти".

Федеральным законом уточняется и дополняется содержащийся в ГРК РФ понятийный аппарат в сфере ценообразования и сметного нормирования. В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом в пункт 30 статьи 1 ГРК РФ, сметная стоимость строительства определяется, в том числе в отношении работ по сохранению объектов культурного наследия. Таким образом, закрепленный в ГРК РФ механизм определения и проверки достоверности сметной стоимости строительства распространяется на работы по сохранению объектов культурного наследия.

Статья 1 ГРК РФ дополняется новым понятием "укрупненный норматив цены строительства", под которым понимается показатель потребности в денежных средствах, необходимых для создания единицы мощности строительной продукции, предназначенный для планирования (обоснования) инвестиций (капитальных вложений) в объекты капитального строительства. Укрупненные нормативы цены строительства утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства (часть 11 статьи 8³ ГРК РФ) и подлежат размещению в федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве.

Согласно изменениям, вносимым Федеральным законом в часть 2 статьи 8³ ГРК РФ, в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, проверка сметной стоимости объектов капитального строительства, предусмотренных частью 2 статьи 8³ ГРК РФ, должна осуществляться, в том числе на предмет её неперевышения над укрупненным нормативом цены строительства.

Федеральный закон относит к полномочиям Правительства Российской Федерации утверждение порядка определения сметной стоимости строительства в отношении объектов капитального строительства, расположенных за пределами территории Российской Федерации и финансируемых с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской

Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля в уставных (складочных) капиталах которых Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований составляет более 50 процентов (часть 2¹ статьи 8³ ГРК РФ).

К полномочиям федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, Федеральный закон относит установление порядка формирования и ведения федерального реестра сметных нормативов, формирование и ведение такого реестра (часть 3 статьи 8⁴ ГРК РФ); установление порядка формирования и ведения классификатора строительных ресурсов, формирование и ведение такого классификатора (часть 10 статьи 8³ ГРК РФ); утверждение методик разработки и применения укрупненных нормативов цены строительства, утверждение таких укрупненных нормативов (часть 11 статьи 8³ ГРК РФ).

В соответствии с Федеральным законом с 30 сентября 2017 года все вышеуказанные нормативы и методики подлежат размещению в федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве. Также с 30 сентября 2017 года в указанной информационной системе должен быть размещен и федеральный реестр сметных нормативов, содержащий сведения об утвержденных сметных нормативах.

В переходных положениях Федерального закона устанавливается порядок применения сметных нормативов, укрупненных нормативов цены строительства, расценок, цен, методических и других документов в сфере ценообразования и сметного нормирования в области градостроительной деятельности, которые включены в федеральный реестр сметных нормативов до 30 сентября 2017 года или которые утверждены органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном до 3 июля 2016 года.

Во изменение нормы статьи 57 ГРК РФ о том, что порядок ведения информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, требования к технологиям и программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения автоматизированных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, Федеральный закон закрепляет указанное полномочие за Правительством Российской Федерации.

Помимо вышеизложенного, Федеральным законом вносится ряд юридико-технических изменений в статьи 8, 45, 46¹ ГРК РФ, направленных на уточнение некоторых положений о комплексном развитии территории, подготовке и согласовании документации по планировке территорий.

Федеральный закон будет способствовать систематизации требований в сфере ценообразования и сметного нормирования в области градостроительной деятельности, повышению прозрачности ценообразования и эффективности расходования средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в строительной отрасли.

Федеральный закон не подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, поскольку не затрагивает вопросы, предусмотренные статьей 106 Конституции Российской Федерации.

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера рекомендует Совету Федерации одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации".

Председатель Комитета



Д.И. АЗАРОВ