

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«24» октября 2016 г.

№ ЗСП- 181/03-01

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1160520-6 «О внесении изменения в статью 217 Налогового кодекса Российской Федерации»

Заключение Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона № 1160520-6 «О внесении изменения в статью 217 Налогового кодекса Российской Федерации» (далее - законопроект) подготовлено в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» и решением Совета Государственной Думы (протокол от 13 октября 2016 г. № 3).

Законопроект, внесенный Правительством Российской Федерации, разработан в целях реализации постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 13 апреля 2016 г. № 11-П, в соответствии с которым признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации положения статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации, в той мере, в какой в системе действующего правового регулирования они в силу своей неопределенности допускают обложение налогом на доходы физических лиц ежемесячной денежной выплаты, установленной для ветеранов боевых действий. При этом федеральному законодателю предписано, руководствуясь Конституцией Российской Федерации, а также правовыми позициями Конституционного Суда Российской Федерации, внести в статью 217 Налогового кодекса Российской Федерации необходимые изменения в соответствии с указанным постановлением.

Законопроектом предусматривается освобождение от обложения налогом на доходы физических лиц ежемесячных денежных выплат, производимых ветеранам боевых действий в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах».

По законопроекту полагаем важным отметить следующее.

В мотивировочной части постановления Конституционного Суда Российской Федерации указано, что действующее законодательство не содержит системной классификации в отношении всех выплат и компенсаций, назначаемых лицам, признаваемым государством нуждающимися в силу состояния здоровья, возраста, особого статуса и т. д., что приводит к неопределенности правового регулирования и неоднозначному пониманию положений статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации при решении вопроса о налогообложении выплат, предоставляемых гражданам за счет бюджетных ассигнований в качестве меры социальной поддержки, к числу которых относится назначаемая ветеранам боевых действий ежемесячная денежная выплата.

Следует отметить, что законодательство Российской Федерации предусматривает ежемесячные денежные выплаты и другим категориям граждан, в связи с чем полагаем целесообразным при реализации положений указанного постановления Конституционного Суда Российской Федерации исходить из необходимости комплексного решения проблемы и предусмотреть указанную льготу и для других категорий граждан, получающих ежемесячные денежные выплаты.

Кроме того, по тексту законопроекта имеются отдельные юридико-технические замечания.

Так, статья 217 Налогового кодекса Российской Федерации уже содержит пункт 68, который вступает в силу с 1 января 2017 года, вместе с тем законопроект дополняет статью 217 пунктом 68. Также законопроект не содержит положений о вступлении закона в силу, что не соответствует статье 5 Налогового кодекса Российской Федерации.

На основании изложенного Счетная палата Российской Федерации законопроект поддерживает с учетом его доработки до рассмотрения Государственной Думой во втором чтении.

Сул.
21.10.16