



Исх. № 1286 от 03.11.2016

Председателю Комитета  
Государственной Думы Федерального  
собрания Российской Федерации по  
бюджету и налогам

А.М. Макарову

Уважаемый Андрей Михайлович!

В соответствии с Вашим обращением № 3.7-6/564 от 28 октября 2016 г. Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» рассмотрела проект федерального закона № 15455-7 «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и считает необходимым указать на отдельные меры, которые могут вызвать негативные последствия, а также высказать предложения по стимулированию местных бюджетов.

1) В соответствии с нормами Закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения поселений, городских округов и муниципальных районов отнесены вопросы по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства в поселении, а также по содействию его развития на территории муниципального района. Однако в настоящее время местные власти не заинтересованы в развитии малого и среднего предпринимательства на своих территориях, поскольку большая часть налоговых поступлений перечисляется в бюджет субъекта Российской Федерации, а доходы муниципалитетов формируются в основном исходя из региональных дотаций.

Вместе с тем, именно малое предпринимательство является способом самореализации граждан, источником занятости населения, рабочих мест.

Наиболее эффективным способом стимулирования местных властей к развитию МСП, работе с гражданами в части легализации их деятельности является передача налоговых поступлений на местный уровень. В связи с этим необходимо решить вопрос о закреплении за местными бюджетами в Бюджетном кодексе отчислений от налоговых доходов, на развитие налогооблагаемой базы которых органы местного самоуправления могут влиять. Целесообразно решить вопрос о закреплении за местными бюджетами поступлений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в размере не менее 25 % доходов.

В соответствии со статьей 58 Бюджетного кодекса субъекты РФ обязаны установить нормативы отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 15 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога. Предлагаем увеличить эту квоту до 25 процентов.

Таким образом, в целях расширения доходной базы местных бюджетов и налоговых полномочий органов местного самоуправления необходимо увеличить фиксированную долю нормативов отчислений в местные бюджеты от УСН и НДФЛ.

2) В соответствии с приложенными документами предполагается корректировка механизма установления значения коэффициента-дефлятора, используемого в рамках системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход (ЕНВД).

Предусматривается рост коэффициента-дефлятора. Предполагается «установить коэффициент-дефлятор, необходимый в целях применения главы 26.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ), на 2017 год - равный 1,891, на 2018 год - равный 1,982, на 2019 год - равный 2,063».

Коэффициент-дефлятор непосредственно влияет на размер налоговой нагрузки на бизнес. Рост коэффициента-дефлятора на 5% ежегодно в течение

трех лет, по экспертным оценкам, может привести к росту налоговой нагрузки для 2,1 млн. хозяйствующих субъектов, применяющих ЕНВД, на 12 млрд. руб. в период до 2019 года.

Рост налоговой нагрузки для плательщиков ЕНВД идет вразрез с поручением Президента Российской Федерации по реализации Послания Президента Федеральному Собранию от 4 декабря 2014 года о необходимости обеспечения в период с 2015 по 2018 год включительно неизменности условий налогообложения.

Законопроект разработан во исполнение пункта 78 Плана действий Правительства Российской Федерации, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2016 году. План предусматривает, что целью корректировки механизма установления значения коэффициента-дефлятора, используемого в рамках ЕНВД должно быть обеспечение предсказуемого уровня налоговой нагрузки для предпринимателей, применяющих ЕНВД. Однако разработанный Минфином России законопроект не отвечает заявленным целям, поскольку принятие указанной нормы ухудшит финансовые показатели бизнеса.

В целях обеспечения экономической стабильности предприятий малого и среднего предпринимательства в условиях замедления экономического роста полагаем, что оптимальной мерой представляется изменение механизма и «заморозки» коэффициента-дефлятора на уровне 2015 года.

3) Согласно приложенным материалам с 1 июля 2017 года МРОТ увеличится до 7800 рублей.

От величины МРОТ согласно ст. 14 Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» напрямую зависит размер страховых взносов, уплачиваемых плательщиками, не производящими выплат и иных вознаграждений физическим лицам.

Следствием увеличения размера МРОТ станет существенное повышение взносов на социальное страхование для самозанятых лиц.

В настоящее время с учетом МРОТ в размере 6 204 руб., установленного по состоянию на 1 января 2016 года, страховые взносы самозанятых (включая взносы в ПФР и ФОМС) варьируются от 23 153,33 руб. до 58 648,69 руб.

Начиная с 1 января 2017 года в связи с увеличением МРОТ с 1 июля 2016 года до 7 500 руб., взносы (в ПФР и ФОМС) составят от 27 990 руб. до 191 790 руб. соответственно.

С учетом планируемого увеличения размера МРОТ до 7 800 рублей, суммы взносов в ПФР и ФОМС составят от 29 109,60 руб. до 199 461,60 руб.

Для значительного числа индивидуальных предпринимателей такой рост страховой нагрузки окажется критичным.

Следует отметить, что в 2013 году страховые взносы уже были повышены в 2 раза в связи с сокращением дефицита бюджета Пенсионного фонда РФ. Повышение взносов привело к тому, что с декабря 2012 г. по

1 января 2014 г. число зарегистрированных в РФ индивидуальных предпринимателей сократилось на 607 тыс., что составило 17,3% от общего числа зарегистрированных ИП. В отдельных регионах доля закрывшихся ИП составила более 20%.

По данным ФНС России, в 2015 году наблюдался рост числа зарегистрированных индивидуальных предпринимателей на 2,5%. Увеличение страховой нагрузки на самозанятых лиц, обусловленное увеличением размера МРОТ, может нивелировать эту позитивную тенденцию и приведет к сокращению числа ИП. В период экономического кризиса и снижения доходности предприятий дополнительная финансовая нагрузка на ИП может иметь крайне негативные последствия.

В целях преодоления описанных рисков предлагаем зафиксировать до 2018 года включительно размер МРОТ, используемый для исчисления

взносов самозанятых лиц на социальное страхование согласно ст. 14 Федерального закона № 212-ФЗ, на уровне 2016 года (в размере 6 204 рубля).

Такие меры, по нашему мнению, соответствуют поручению Президента Российской Федерации В.В. Путина обеспечить в период с 2015 по 2018 годы неизменность условий налогообложения и уплаты страховых взносов во внебюджетные фонды.

В связи со всем изложенным прошу Вас, уважаемый Андрей Михайлович, учитывая большую социальную значимость законопроекта и отдельные негативные последствия для субъектов МСП, учесть позицию «ОПОРЫ РОССИИ», а также предложения по изменению нормативов отчислений, при доработке законопроекта.

*С уважением,*

Президент



А.С. Калинин