

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО БЮДЖЕТУ И ФИНАНСОВЫМ РЫНКАМ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«10.11.2017» 2017 г.

№ 3.5-03/1040

Заключение
по Федеральному закону
«О внесении изменений в Бюджетный кодекс
Российской Федерации»
(проект № 55068-7)

Рассмотрев Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (далее – Закон), внесенный Советом Федерации и принятый Государственной Думой 7 июля 2017 года, комитет отмечает следующее.

Закон разработан в целях исключения правовых оснований для возложения на субъекты Российской Федерации дополнительных условий при предоставлении и использовании дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, которые были установлены Федеральным законом от 30 ноября 2016 года № 409-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации".

Дотации по своей сути являются безусловной и безвозмездной финансовой помощью Российской Федерации субъектам Российской Федерации, что подтверждалось многолетней практикой бюджетного процесса.

Кроме того, согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации дотации являются собственными доходами регионов и для большинства из них имеют определяющее значение для целей выравнивания их бюджетной обеспеченности.

В связи с этим Закон уточняет понятие "дотации" и определяет его как межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений их использования.

Также Закон вносит изменения в статью 131 Бюджетного кодекса Российской Федерации, которой определены особенности предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.

Закон исключает предоставление названного вида дотации с установлением условий, но предусматривает, что Министерство финансов Российской Федерации и высшие должностные лица субъектов Российской Федерации, получающие дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, заключают соглашения, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации, порядок заключения которых устанавливается Правительством Российской Федерации.

Согласно Закону меры ответственности за нарушение порядка и сроков подписания названных соглашений и за невыполнение субъектами Российской Федерации обязательств, возникающих из соглашений, также устанавливаются Правительством Российской Федерации и применяются в текущем финансовом году по результатам выполнения обязательств в отчетном финансовом году.

С учетом внесенных ко второму чтению Государственной Думы поправок Закон признает утратившей силу норму Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающую подписание и выполнение субъектами Российской Федерации, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 40 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, соглашений с Министерством финансов Российской Федерации о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации.

Исключение необходимости заключения высокодотационными субъектами Российской Федерации двух соглашений, которые по своей сути направлены на

повышение их финансовой устойчивости, является, по мнению комитета, обоснованным и позволит оптимизировать работу по подготовке соответствующих соглашений, упростит процедуру их согласования.

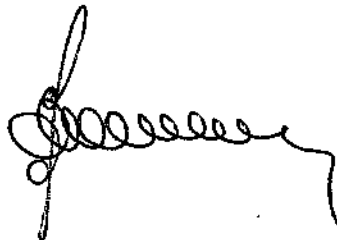
Одновременно Закон предусматривает право Министерства финансов Российской Федерации принять решение о приостановлении (сокращении) в установленном им порядке предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) высокодотационным субъектам Российской Федерации в случае невыполнения ими обязательств, установленных соглашениями о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации, что направлено на обеспечение соблюдения финансовой дисциплины соответствующими субъектами Российской Федерации.

Закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением ряда его положений. Вместе с тем основополагающие изменения, которые касаются исключения возможности установления условий при предоставлении и использовании дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, вступают в силу с 1 января 2018 года.

Коррупциогенные факторы в Законе не выявлены.

Учитывая изложенное, комитет считает возможным рекомендовать Совету Федерации одобрить Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации».

Председатель комитета



С.Н. Рябухин