

**АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел. (495) 692-69-74

23» июля 2017 г.

№ 5.1-01/1824

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ  
по Федеральному закону**

**"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения противоречий в сведениях государственных реестров и установления принадлежности земельного участка к определенной категории земель", принятому Государственной Думой  
21 июля 2017 года**

Проект названного Федерального закона (№ 90991-7) был внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 31 января 2017 года под наименованием "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в целях устранения противоречий в сведениях государственных реестров".

Федеральный закон направлен на устранение противоречий и взаимоисключающих сведений, содержащихся в государственном лесном реестре и Едином государственном реестре недвижимости, а также на совершенствование порядка определения принадлежности земельных участков, входящих в состав земель лесного фонда, к земельным участкам других категорий и уточнения механизма разграничения земельных участков различных категорий, границы которых пересекаются землями лесного фонда.

Федеральный закон вносит изменения в статьи 11<sup>2</sup>, 39<sup>15</sup>, 39<sup>18</sup>, 39<sup>29</sup> Земельного кодекса Российской Федерации, направленные на урегулирование порядка перевода земельных участков, в границах которых расположены лесные поселки и военные городки, созданных до 1 января 2007 года в границах земель лесного фонда, а также в границах лесничеств и лесопарков, в состав земель населенных пунктов.

Федеральный закон вносит изменения в Федеральный закон от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ "О переводе земель или земельных

участков из одной категории в другую”, в частности в статью 14, направленные на устранение взаимоисключающих сведений, содержащихся в государственном лесном реестре и Едином государственном реестре недвижимости и появившихся в связи с наложением и пересечением границ земельных участков лесного фонда с границами земельных участков, относящихся к землям иных категорий. В этих целях Федеральным законом устанавливается правило приоритета сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости перед сведениями, содержащимися в государственном лесном реестре. Так, согласно изменениям, внесенным в указанный федеральный закон, принадлежность земельного участка к определенной категории земель определяется в соответствии со сведениями, содержащимися в Едином государственном реестре недвижимости, либо в соответствии со сведениями, указанными в правоустанавливающих документах на земельные участки, независимо от того, что в государственном лесном реестре спорный земельный участок относится к категории земель лесного фонда. Положения о приоритете Единого государственного реестра недвижимости не распространяются на земельные участки, площадь которых превышает максимальные размеры, установленные земельным законодательством, либо максимальные размеры которых не установлены или площадь которых превышает 0,25 гектара, а также на земельные участки, расположенные в границах особо охраняемых природных территорий и территорий объектов культурного наследия и земельные участки специального назначения (земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, обеспечения космической деятельности, обороны и безопасности). Согласно изменениям, вносимым в статью 14 данного федерального закона, земельные участки, относящиеся в соответствии с государственным лесным реестром, лесным планом субъекта Российской Федерации, Единым государственным реестром недвижимости к категории земель лесного фонда, но предоставленные до 8 августа 2008 года для ведения огородничества, садоводства или дачного хозяйства, для строительства и (или) эксплуатации жилого дома, также для личного подсобного хозяйства,

подлежат отнесению к землям населенных пунктов или к категории земель сельскохозяйственного назначения.

Федеральным законом вносятся изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации, в частности в статьи 15, 24, 25, 32, 36, направленные на урегулирование вопросов подготовки документов территориального планирования применительно к земельным участкам, включённым в границы населенных пунктов из земель лесного фонда.

В целях защиты земель лесного фонда Федеральным законом установлено, что защиту, в том числе в судебном порядке, имущественных прав и законных интересов Российской Федерации в области лесных отношений от имени Российской Федерации осуществляет уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти.

Корреспондирующие изменения вносятся в федеральные законы от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации", от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", от 4 декабря 2006 года № 201-ФЗ "О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации" и от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости".

Федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации и согласуется с системой российского законодательства.

Федеральный закон принят по вопросам ведения Российской Федерации, установленным пунктами "г" (порядок организации и деятельности федеральных органов исполнительной власти), "д" (федеральная государственная собственность и управление ею) и "о" (гражданское законодательство) статьи 71 Конституции Российской Федерации, а также в рамках полномочий Российской Федерации по вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, установленных пунктами "в" (вопросы владения, пользования и распоряжения землей), "д" (особо охраняемые природные

территории; охрана памятников истории и культуры), "к" (земельное, лесное законодательство, законодательство об охране окружающей среды) части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации.

Согласно методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, проведена антикоррупционная экспертиза, коррупциогенные факторы не выявлены.

Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования в соответствии с общим порядком, установленным федеральным законодательством.

Федеральный закон не подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, поскольку не затрагивает вопросы, предусмотренные статьей 106 Конституции Российской Федерации, и может быть рассмотрен не позднее 4 августа 2017 года.

Настоящее заключение направляется Председателю Совета Федерации В.И.Матвиенко, первому заместителю Председателя Совета Федерации Н.В.Фёдорову, заместителям Председателя Совета Федерации Г.Н.Кареловой, Е.В.Бушмину, председателю Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию М.П.Щетинину, председателю Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Д.И.Азарову, председателю Комитета Совета Федерации по экономической политике Ю.В.Неёлову, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Совете Федерации А.А.Муравьёву, полномочному представителю Правительства Российской Федерации в Совете Федерации А.В.Яцкину.

Заместитель Руководителя  
Аппарата Совета Федерации -  
начальник Правового управления



Е.Ю.ЕГОРОВА

Исполнители:

отдел гражданского права: М.А.Обыночная (8 (495) 697-86-63)

отдел конституционного и международного права: А.А.Сафонова (8 (495) 697-62-42)

отдел мониторинга законодательных инициатив и систематизации законодательства: Л.И.Киричкова (8 (495) (697-55-74)