

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
КОМИТЕТ ПО ОБРАЗОВАНИЮ И НАУКЕ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

10 октября 2016 год

Протокол №1-5

**О проекте федерального закона № 1056845-6
«О внесении изменений в Федеральный закон
«Об образовании в Российской Федерации» в части
установления дополнительных социальных гарантий
обучающихся»**

(внесен депутатами Государственной Думы
С.М.Мироновым, О.А.Ниловым, М.В.Емельяновым, а также
О.Л.Михеевым в период исполнения им полномочий депутата
Государственной Думы VI созыва)

Комитет Государственной Думы по образованию и науке рассмотрел проект федерального закона №1056845-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части установления дополнительных социальных гарантий обучающихся», внесенный депутатами Государственной Думы С.М.Мироновым, О.А.Ниловым, М.В.Емельяновым, а также О.Л.Михеевым в период исполнения им полномочий депутата Государственной Думы VI созыва.

Законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее-Федеральный закон) в части установления запрета на ежегодное увеличение отпускной цены учебников и учебных пособий, учебно-методических материалов, средств обучения и воспитания, питания обучающихся, стоимости транспортных перевозок обучающихся и образовательных услуг более, чем на прогнозируемый уровень инфляции, положенный в основу формирования основных характеристик федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Комитет отмечает, что вопросы определения стоимости отдельных товаров и услуг в связи с прогнозируемым уровнем инфляции, положенным в основу формирования основных характеристик федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период, не относятся к предмету правового регулирования Федерального закона. Согласно статье 1 Федерального закона предметом его регулирования являются общественные отношения, возникающие в сфере образования в связи с реализацией права на образование, обеспечением государственных гарантий прав и свобод человека в сфере образования и созданием условий для реализации права на образование.

Комитет также отмечает, что:

согласно части 1 статьи 35 Федерального закона «Обучающимся, осваивающим основные образовательные программы за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в пределах федеральных государственных образовательных [стандартов](#), образовательных стандартов, организациями, осуществляющими образовательную деятельность, бесплатно предоставляются в пользование на время получения образования учебники и учебные пособия, а также учебно-методические материалы, [средства](#) обучения и воспитания»;

согласно части 4 статьи 37 Федерального закона органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления наделены полномочиями по установлению случаев и порядка обеспечения обучающихся за счет бюджетных ассигнований соответствующих бюджетов;

согласно части 1 статьи 40 Федерального закона меры социальной поддержки обучающихся при проезде на общественном транспорте предоставляются в соответствии с законодательством Российской Федерации и включают в том числе бесплатную перевозку обучающихся в установленных в Федеральном законе случаях.

Комитет обращает внимание на то, что содержание рассматриваемого проекта федерального закона не соответствует его наименованию, поскольку в проекте отсутствуют нормы, устанавливающие дополнительные социальные гарантии, помимо тех, которые уже установлены Федеральным законом.

В большинстве отзывов, поступивших из органов государственной власти субъектов Российской Федерации, отмечается, что реализация законопроекта существенно увеличит расходные обязательства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. При этом в законопроекте в нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации источники и порядок финансирования данных расходов не определены, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты. При этом авторы законопроекта в пояснительной записке и финансово-экономическом обосновании утверждают, что дополнительных расходов из средств федерального бюджета не потребуется.

Также в отзывах высказано мнение, что в настоящее время вопросы, связанные с реализацией дополнительных социальных гарантий, предоставляемых обучающимся, законодательно урегулированы.

Правительство Российской Федерации в своем заключении не поддерживает проект рассматриваемого федерального закона, полагая, что предложенные изменения неминуемо приведут к увеличению расходных обязательств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В своем заключении Счетная Палата Российской Федерации отмечает, что установление запрета на ежегодное увеличение отпускной цены на учебники, питание обучающихся не может исключить ее повышения в другие периоды (например, раз в полгода, в квартал и т.д), что в конечном итоге может привести к увеличению отпускной цены в разы. Также в заключении обращено внимание на то, что в частях 1 и 2 статьи 40

Федерального закона №273-ФЗ уже урегулировано ограничение цен на транспортные услуги для обучающихся.

Правовое управление отмечает, что наименование проекта закона нуждается в уточнении, потому что содержание лишь уточняет уже имеющиеся в законодательстве социальные гарантии обучающихся. Также законопроект нуждается в юридико-технической доработке.

Исходя из вышеизложенного, Комитет предлагает при рассмотрении в первом чтении отклонить представленный проект.

Председатель Комитета

В.А.Никонов